

Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Februar 2018



1	UVOD	3	3	ZAKONODAJA, OBJAVLJENA V URADNEM LISTU RS	6
2	AKTUALNA PREDLAGANA ZAKONODAJA	4		ZAKON O IZOBRAŽEVANJU ODRASLIH (ZIO-1)	6
	STRATEGIJA KULTURNE DEDIŠČINE ZA OBDOBJE 2018–2026	4		ZAKON O KOBILARNI LIPICA (ZKL-1)	6
	PREDLOG UREDBE O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH UREDBE O ODLAGALIŠČIH ODPADKOV	4		ZAKON O DOPOLNITVI ZAKONA O DOSTOPU DO INFORMACIJ JAVNEGA ZNAČAJA (ZDIJZ-F)	6
	PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH GRADBENEGA ZAKONA	4		ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O EVIDENTIRANJU NEPREMIČNIN (ZEN-A)	6
	IZVEDBENI NAČRT NACIONALNEGA PROGRAMA ZA MLADINO 2013-2022 ZA LETI 2018/2019	5		UREDBA O POTEKU MEJE NASELIJ OB DRŽAVNI MEJI Z REPUBLIKO HRVAŠKO V SKLADU Z RAZSODBO ARBITRAŽNEGA SODIŠČA	7
	PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O VARSTVU KULTURNE DEDIŠČINE	5		UREDBA O UPRAVNEM POSLOVANJU	7
	PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O ENAKIH MOŽNOSTIH ŽENSK	5		PRAVILNIK O IZVEDBI JAVNEGA NATEČAJA ZA IZBIRO UMETNIŠKIH DEL V JAVNIH INVESTICIJSKIH PROJEKTIH	7
	PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBI ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O ORGANIZACIJI IN FINANCIRANJU VZGOJE IN IZOBRAŽEVANJA	5		ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O CESTAH (ZCES-1C)	7
	PREDLOG UREDBE O STVARNEM PREMOŽENJU DRŽAVE IN SAMOUPRAVNIH LOKALNIH SKUPNOSTI	6		ZAKON O STVARNEM PREMOŽENJU DRŽAVE IN SAMOUPRAVNIH LOKALNIH SKUPNOSTI (ZSPDLS-1)	7
				ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O POSEBNIH PRAVICAH ITALIJANSKE IN MADŽARSKE NARODNE SKUPNOSTI NA PODROČJU VZGOJE IN IZOBRAŽEVANJA (ZPIMVI-A)	7



Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE



Februar 2018

4 DOGODKI ZDRUŽENJA	8	167. REDNA SEJA VLADE RS	17
SEJA PREDSEDSTVA ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE	8	169. REDNA SEJA VLADE RS	22
SEMINAR: PREDSTAVITEV DOLOČIL UREDBE O UPRAVNEM POSLOVANJU	8	8 SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS	24
SEMINAR: SEMINAR VSE O KORIŠČENJU SREDSTEV PO ZFO-1 V LETU 2018	8	38. REDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS	24
SREČANJE PREDSTAVNIKOV V KONGRESU LOKALNIH IN REGIONALNIH OBLASTI	9	9 NOVICE ZDRUŽENJA	29
5 POBUDE IN PRIPOMBE	10	ZLATI KAMEN 2018 OBČINI KOČEVJE	29
POZIV K OVREDNOTENJU FINANČNIH POSLEDIC ZAKONSKIH IN PODZAKONSKIH PREDLOGOV	10	MINISTRSTVO Z UKREPI V IZBOLJŠANJE SISTEMA RAVNANJA Z ODPADNIMI NAGROBNIMI SVEČAMI	29
POZIV ZA IMENOVANJE PREDSTAVNIKA V POSEBNO VLADNO POGAJALSKO SKUPINO	10	ZA SESTAVLJENE TURISTIČNE PRODUKTE V PRVEM ROKU 4,6 MILIJONA EVROV	29
POOBLAŠČENEC ZA VARSTVO OSEBNIH PODATKOV – KONFLIKT INTERESOV	10	OBČINAM KMALU NA VOLJO SREDSTVA ZA CELOVITO ENERGETSKO PRENOVO	30
URGENCA - POBUDA ZA ZAGOTOVITEV SREDSTEV ZA SOFINANCIRANJE INVESTICIJ NA PODROČJU OSNOVNEGA ŠOLSTVA IN ŠPORTNE INFRASTRUKTURE	10	10 KORISTNE INFORMACIJE	30
PRIPOMBE NA PREDLOG NOVELE ZAKONA O PREVOZIH V CESTNEM PROMETU	10	VLOGA OBČINE ZA IZDAJO POSEBNIH SMERNIC OZIROMA MNENJA K OBČINSKEM PROSTORSKEM NAČRTU TER PREDNOSTNA OBRAVNAVA	30
PRIPOMBA NA PREDLOG UREDBE O STVARNEM PREMOŽENJU DRŽAVE IN SAMOUPRAVNIH LOKALNIH SKUPNOSTI	11	PODATKI ZA OBČINE – DISTRIBUCIJSKI PORTAL ETURIZEM	30
MNENJE NA PREDLOG ZAKONA O INFORMACIJSKI VARNOSTI	11	PRENOVLJEN SPLETNI PORTAL EVODE	30
MNENJE NA ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O INTEGRITETI IN PREPREČEVANJU KORUPCIJE	11	11 EU NOVICE	31
MNENJE NA PREDLOG ZAKONA O DOSTOPNOSTI SPLETIŠČ IN MOBILNIH APLIKACIJ	12	127. PLENARNO ZASEDANJE EVROPSKEGA ODBORA REGIJ	31
POSLOVANJE ZDRAVSTEVNIH DOMOV	12	20. OBLETNICA TWINNINGA	32
IMENOVANJE POOBLAŠČENE OSEBE ZA VARSTVO OSEBNIH PODATKOV	12	FINANCIRANJE EVROPSKIH POLITIČNIH STRANK	32
PRIPOMBA NA PREDLOG UREDBE O METODOLOGIJI ZA IZRAČUN POVPREČNIH STROŠKOV ZA FINANCIRANJE OBČINSKIH NALOG	12	SPREMNENA DIREKTIVA O PITNI VODI	32
PROŠNJA ZA DIALOG GLEDE DOLOČBE ZAKONA, KI OBČINAM OMOGOČA SPREJEM NOVEGA ODLOKA O NADOMESTILU ZA UPORABO STAVBNEGA ZEMLJIŠČA	13		
MNENJE K PREDLOGU NOVELE ZAKONA O GASILSTVU	13		
PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O VARSTVU OSEBNIH PODATKOV	13		
6 VPRAŠANJA OBČIN	14		
POSREDOVANJE POSNETKOV VARNOSTNIH KAMER	14		
PRENOS NAPREDOVANJ	14		
IN-HOUSE NAROČILA	14		
7 SEJE VLADE RS	15		
166. REDNA SEJA VLADE RS	15		

Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Februar 2018



1 UVOD

Pred vami je februarski Mesečni utrip. V njem si lahko med drugim več preberete o predlagani zakonodaji, ki jo pripravljavci objavljajo kot po tekočem traku. V zvezi s tem smo na Združenju občin Slovenije tako Vlado RS kot Državni zbor RS pozvali, da se še pred sprejemom aktov pripravi njihovo ustrezno finančno ovrednotenje. Slednje pa naj se upošteva tudi pri določitvi višine povprečnine.

V iztekajočem se mesecu se je na svoji prvi redni seji sestalo Predsedstvo Združenja občin Slovenije in med drugim sprejelo sklep o začasnem občutnem znižanju letne članarine. Obravnavali so tudi predlog poročila o delu za leto 2017 in program dela za leto 2018.

Združenje je v drugem mesecu leta 2018 podalo veliko število pripomb in mnenj na predlagano zakonodajo in pri tem predvsem opozarjali na finančne posledice, ki jih predlogi prinašajo občinskim proračunom.

Vlado RS smo opozorili, da občine na ravni države nimajo svojega predstavnika v posebni vladni pogajalski skupini za razrešitev stavkovnih zahtev reprezentativnih sindikatov javnega sektorja. Pozvali smo k pravilnemu ovrednotenju vseh finančnih posledic dogovora in k zagotovitvi potrebnih finančnih sredstev občinam z višjo povprečnino.

Občinam članicam smo poslali dva dopisa, in sicer smo jim v prvem predlagali da zdravstvene domove pozovejo, da izdajo zahtevke, ki bodo izkazovali realno stanje in v kolikor ti niso v celoti plačani, naj sprožijo ustrezne postopke. V drugem pa smo naprošamo za izkaz interesa o tem, da bi bila pooblaščenca oseba za varstvo osebnih podatkov imenovana s strani združenja. V kolikor bo izkazan zadosten interes, bomo na Združenju občin Slovenije pristopili k izvedbi ustreznih postopkov.

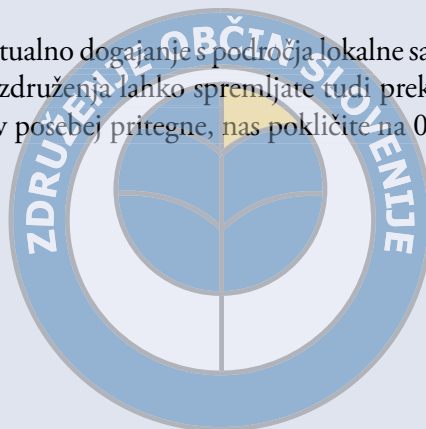
Konec meseca februarja je v prostorih Združenja občin Slovenije potekalo srečanje predstavnikov Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti (KLRO) s člani slovenske delegacije v KLRO in predstavniki združenj občin. V času dvodnevne obiska so opravili kontrolo oziroma nadzor o demokraciji na lokalni in regionalni ravni.

Za občine smo v februarju izvedli dve uspešni izobraževanji, za mesec marec pa smo pripravili dve novi, in sicer:

- **6. 3. 2018** – *»Na katere davčne novosti v 2018 je treba biti še posebej pozoren?«* - dvorana Državnega sveta RS, Šubičeva 4, Ljubljana
- **27. 3. 2018** – *»Nomotehnika teoretično in praktično«* - dvorana Državnega sveta RS, Šubičeva 4, Ljubljana

Vabimo vas, da aktivnosti ZOS in aktualno dogajanje s področja lokalne samouprave spremljate na spletni strani Združenja občin Slovenije. Novice združenja lahko spremljate tudi prek RSS sistema oziroma se naročite na e-novice. Če vas kateri od dogodkov posebej pritegne, nas pokličite na 01/230 6330, ali nam pišite na info@zdruzenjeobcin.si.

Želimo vam prijetno branje.





2 AKTUALNA PREDLAGANA ZAKONODAJA

STRATEGIJA KULTURNE DEDIŠČINE ZA OBDOBJE 2018–2026

Ministrstvo za kulturo je pripravilo [osnutek Strategije kulturne dediščine za obdobje 2018–2026](#). Strategija je pripravljena na izhodiščih Evropske strategije kulturne dediščine za 21. stoletje z namenom, da se v ohranjanje kulturne dediščine vključi čim več deležnikov in poveže njihova prizadevanja.

Splošni cilji strategije so s pomočjo dediščine prispevati h kakovosti življenja in k bolj povezani družbi, pospešiti trajnostni razvoj Slovenije in izboljšati odnos družbe do naše dediščine. Uresničevanje teh ciljev se v skladu z mednarodnimi pogodbami, evropskimi priporočili in Ustavo RS zagotovi na ravni države, regij in lokalnih skupnosti. Načelo celostnega ohranjanja naj se upošteva v sektorskih politikah, ukrepih in aktivnostih, povezanih z dediščino.

Namen strategije je spodbuditi in podpreti vlogo dediščine pri doseganju splošnih strateških ciljev, kot so vključujoča družba, uravnotežen – pametni razvoj in kontinuirano prenašanje znanj.

Glavni izziv Strategije je ustvariti sinergijo med obstoječimi sektorskimi cilji, usmeritvami in ukrepi na področjih, pomembnih za ohranjanje dediščine, ter jih izboljšati ali dopolniti, kjer je to potrebno.

Prosimo vas, da nam morebitne pripombe in predloge posredujete do **2. marca 2018** na elektronski naslov mateja.erzen@zdruzenjeobcin.si

PREDLOG UREDBE O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH UREDBE O ODLAGALIŠČIH ODPADKOV

[Predlog novele Uredbe o odlagališčih odpadkov](#) je pripravilo Ministrstvo za okolje in prostor.

Prosimo vas, da predlog uredbe pregledate, morebitne pripombe, predloge in mnenja pa posredujete do **7. marca 2018** na e-naslov sonja.parkelj@zdruzenjeobcin.si

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH GRADBENEGA ZAKONA

[Predlog novele Gradbenega zakona](#) je pripravilo Ministrstvo za okolje in prostor. Predlagane spremembe in dopolnitve so predvsem posledica odločbe Ustavnega sodišča U-I-64/14. Sodišče je v odločbi ugotovilo neustavnost in nezakonnost določb 152. in 156. člena Zakona o graditvi objektov, ki se trenutno še uporablja. Ugotovilo je neustavnost v poseg v pravico do spoštovanja doma. Ker so rešitve v Gradbenem zakonu, ki se začne uporabljati s 1. 6. 2018, in ki nadomesti Zakon o graditvi objektov, enake, je predlagatelj moral pripraviti spremembe Gradbenega zakona. Spremembe in dopolnitve vsebujejo določbe, po katerih bo pred odstranitvijo nelegalnega objekta, ki posamezniku predstavlja dom, omogočeno, da pristojno sodišče presodi sorazmernost posega v pravico do spoštovanja doma. Šele če bo sodišče ugotovilo, da ne gre za dom, bo lahko pristojni inšpektor opravil izvršbo (odstranitev nelegalnega objekta). Druge spremembe se nanašajo na možnost upravnega organa, da v primeru molka mnenjeda-jalca tudi sam odloči, enako kot zakon že določa v primeru neusklajenih in nejasnih mnenj. Dodatno je določeno, kdaj preneha veljati gradbeno dovoljenje za spremembo namembnosti. Na pobudo Notarske zbornice je določeno tudi, da posebne prepovedi izreče kot inšpekcijski ukrep inšpektor in na te prepovedi morajo upravljavci, notarji, in druge osebe javnega in zasebnega prava paziti po uradni dolžnosti pri izdaji dovoljenj, soglasij, pri vpisih, sklepanju pravnih poslov in podobno. Sprememba se nanaša tudi na zakoličenje objekta, ki se izvede na podlagi dokumentacije za izvedbo in ne gradbenega dovoljenja, ker so glede same izvedbe gradnje dopustna tudi manjša odstopanja. Na novo je tudi predvideno, da se postopki izdaje uporabnega dovoljenja, ki temeljijo na gradbenem dovoljenju, ki je bilo izdano na podlagi določb Zakona o graditvi objektov, izda na podlagi Zakona o graditvi objektov in da je tudi v primeru, ko je bilo izdano gradbeno dovoljenje na podlagi Zakona o graditvi objektov, treba prijaviti začetek gradnje.

Pripombe smo prejeli do 26. februarja 2018.



IZVEDBENI NAČRT NACIONALNEGA PROGRAMA ZA MLADINO 2013-2022 ZA LETI 2018/2019

Osnutek Izvedbenega načrta je pripravil Urad za mladino, sestavljen pa je iz ukrepov, katerih financiranje in izvajanje je mogoče urediti v proračunu 2018 in 2019, v okviru evropskih strukturnih sredstev za finančno obdobje 2014–2020 ter s pomočjo sistemskih ukrepov, ki nimajo nujno tudi finančnih posledic (npr. sprememba ali priprava predpisov, umestitev novih tem v politični diskurz itd.). Dodatno so navedeni tudi ukrepi, ki se financirajo iz drugih virov – programa Erasmus+.

Vaše pripombe in predloge nam lahko posredujete do **5. marca 2018** na elektronski naslov mateja.erzen@zdruzenjeobcin.si.

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O VARSTVU KULTURNE DEDIŠČINE

Ministrstvo za kulturo je pripravilo Predlog novele Zakona o varstvu kulturne dediščine. Predlagane spremembe so potrebne zaradi sprememb, ki jih na področju izdajanja projektnih pogojev in projektnih mnenj prinaša novi Gradbeni zakon in tudi zaradi uskladitve z Zakonom o urejanju prostora. Slednji ukinja konservatorski načrt za prenovu kot obvezni sestavni del občinskega podrobnega prostorskega načrta, če je ta namenjen celoviti obnovi območja, hkrati pa na novo opredeljuje izdelavo strokovnih podlag.

Predloge in pripombe ste nam lahko posredovali do 22. februarja 2018.

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O ENAKIH MOŽNOSTIH ŽENSK

S strani Državnega zbora RS smo prejeli v mnenje Predlog novele Zakona o enakih možnostih žensk.

Med ukrepi predloga novele zakona so navedeni ukrepi, ki ob izpolnjevanju enakih pogojev in meril dajejo prednost osebam tistega spola, ki je na določenem področju slabše zastopan oz. je v manj ugodnem položaju.

Predloge in pripombe ste nam lahko poslali do 19. februarja 2018.

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBI ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O ORGANIZACIJI IN FINANCIRANJU VZGOJE IN IZOBRAŽEVANJA

Predlog novele Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja je pripravilo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport.

ZOFVI-J je predvidel, da s pričetkom šolskega leta 2017/18 ne bi bilo več navedenih primerov. Sedaj pa se ugotavlja, da potreba po podaljšanju navedenega ukrepa zaradi sistemskih sprememb zadnjih let še vedno obstaja in je taka organizacijska oblika nujna zaradi nemotenega izvajanja vzgojno-izobraževalne dejavnosti. Zadnji podatki šol izkazujejo, da bodo nekatere po obsegu učencev in oddelkov manjše šole objektivno nezmožne zagotoviti izvedbo vseh predmetov s strokovnimi delavci, s katerimi razpolaga šola. Prenehanje veljavnosti prehodnega obdobja bi zato lahko v določenih primerih še vedno onemogočalo ustrezno organizacijo vzgojno-izobraževalnega dela. Na predlagan način pa bi šole pridobile dodaten potreben čas za zakonsko ustrezno izvedbo izobraževalnega programa, ne da bi za to povečevali finančna sredstva, in za izvedbo ustreznega kadrovskega razvojnega načrta za obdobje, ko se predlagani prehodni režim izteče. Predlagatelj ocenjuje, da je obdobje zato smiselno in potrebno podaljšati do zaključka šolskega leta 2022/2023. Predvideno postopno zmanjševanje obsega dopolnjevanja z nepopolno poklicno kvalifikacijo pa se je izkazalo kot ustrezno in za prehod ni več potreben večji obseg dopolnjevanja kot 20 odstotkov zakonsko določenega obsega učne obveznosti strokovnega delavca.

Predloge in pripombe ste nam lahko poslali do 11. februarja 2018.



PREDLOG UREDBE O STVARNEM PREMOŽENJU DRŽAVE IN SAMOUPRAVNIH LOKALNIH SKUPNOSTI

Predlog Uredbe je pripravilo Ministrstvo za javno upravo, z njo pa se natančneje določajo vsebina in postopek napovedi in obvestila o realizaciji pravnega posla in s tem povezana razmerja med upravljavci stvarnega premoženja v lasti države in vsebina, pogoji in postopki ravnanja s stvarnim premoženjem države. Prav tako se natančneje določajo postopki sprejemanja in vsebina načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti in vsebina, pogoji in postopki ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti.

Predloge in pripombe ste nam lahko poslali do 19. februarja 2018.

3 ZAKONODAJA, OBJAVLJENA V URADNEM LISTU RS

ZAKON O IZOBRAŽEVANJU ODRASLIH (ZIO-1)

Zakon je bil 2. 2. 2018 objavljen v Uradnem listu RS, veljati pa je začel petnajsti dan po objavi. S tem zakonom se urejata javni interes na področju izobraževanja odraslih in način uresničevanja javnega interesa na področju izobraževalnih programov za odrasle in dejavnosti na področju izobraževanja odraslih.

ZAKON O KOBILARNI LIPICA (ZKL-1)

Zakon je bil 2. 2. 2018 objavljen v Uradnem listu RS, veljati pa je začel petnajsti dan po objavi. S tem zakonom se ureja upravljanje, dejavnosti, načine izvajanja dejavnosti in načine varstva kulturne dediščine Kobilarne Lipica.

ZAKON O DOPOLNITVI ZAKONA O DOSTOPU DO INFORMACIJ JAVNEGA ZNAČAJA (ZDIJZ-F)

Zakon je bil 7. 2. 2018 objavljen v Uradnem listu RS, veljati pa je začel petnajsti dan po objavi. V zakonu se v poglavju »Posebna postopkovna pravila« dodaja nov člen, ki opredeljuje stransko udeležbo v postopku.

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O EVIDENTIRANJU NEPREMIČNIN (ZEN-A)

Zakon je bil 7. 2. 2018 objavljen v Uradnem listu RS, veljati pa je začel petnajsti dan po objavi.



UREDBA O POTEKU MEJE NASELIJ OB DRŽAVNI MEJI Z REPUBLIKO HRVAŠKO V SKLADU Z RAZSODBO ARBITRAŽNEGA SODIŠČA

Uredba je bila 7. 2. 2018 objavljena v Uradnem listu RS, veljati pa je začela naslednji dan po objavi. Ta uredba določa potek meje naselij ob državni meji z Republiko Hrvaško za območja, ki v skladu z rzsodbo arbitražnega sodišča preidejo v državno ozemlje Republike Slovenije ali preidejo iz državnega ozemlja Republike Slovenije.

UREDBA O UPRAVNEM POSLOVANJU

Uredba je bila 10. 2. 2018 objavljena v Uradnem listu RS, veljati pa bo začela šestdeseti dan po objavi.

PRAVILNIK O IZVEDBI JAVNEGA NATEČAJA ZA IZBIRO UMETNIŠKIH DEL V JAVNIH INVESTICIJSKIH PROJEKTIH

Pravilnik je bil 16. 2. 2018 objavljen v Uradnem listu RS, veljati pa bo začel petnajsti dan po objavi. Pravilnik določa pogoje in način imenovanja strokovnih komisij, podrobnejša merila za določitev plačila članom strokovnih komisij; način izvedbe javnega natečaja in višino denarnih nagrad avtorjem umetniških del, izbranih na javnem natečaju.

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O CESTAH (ZCes-1C)

Zakon je bil 21. 2. 2018 objavljen v Uradnem listu RS, veljati pa bo začel petnajsti dan po objavi.

ZAKON O STVARNEM PREMOŽENJU DRŽAVE IN SAMOUPRAVNIH LOKALNIH SKUPNOSTI (ZSPDLSL-1)

Zakon je bil 23. 2. 2018 objavljen v Uradnem listu RS, veljati pa bo začel petnajsti dan po objavi.

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O POSEBNIH PRAVICAH ITALIJANSKE IN MADŽARSKE NARODNE SKUPNOSTI NA PODROČJU VZGOJE IN IZOBRAŽEVANJA (ZPIMVI-A)

Zakon je bil 23. 2. 2018 objavljen v Uradnem listu RS, veljati pa bo začel petnajsti dan po objavi, uporabljati pa se bo začel 1. 9. 2018. Do začetka uporabe zakona pa se smiselno uporabljajo določbe Zakona o posebnih pravicah italijanske in madžarske narodne skupnosti na področju vzgoje in izobraževanja.



4 DOGODKI ZDRUŽENJA

SEJA PREDSEDSTVA ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Člani predsedstva ZOS so na prvi letošnji seji sprejeli sklep o začasnem občutnem znižanju letne članarine. Pregledali so aktualno zakonodajo, ki jo predlagatelj pospešeno vlagajo v sprejem Državnemu zboru RS. Težava je, da praviloma skoraj vsi novi predlogi prinašajo nove finančne posledice za občinske proračune. Razpravljali so tudi o trenutnem stavkovnem valu v državi in vlado opozorili na dejstvo, da občine nimajo svojega predstavnika v stavkovni pogajalski skupini imenovani s strani vlade.

Država ima do občin vsako leto bolj mačehovski odnos. Eden od rezultatov takega odnosa je tudi ta, da občine vsako leto prejmejo manj sredstev za izvajanje investicij in zakonsko določenih nalog. Da bi združenje občinam članicam, zaradi katerih je bilo tudi ustanovljeno, vsaj malo olajšalo poslovanje, je Predsedstvo ZOS soglasno sprejelo sklep o začasnem občutnem znižanju letne članarine, in sicer v povprečju 50 odstotkov.

V postopku sprejema, tako na Vladi RS kot v Državnem zboru RS, je veliko število zakonskih in podzakonskih predlogov aktov, ki neposredno ali posredno vplivajo na delovanje občin, kar poleg dodatnih nalog prinaša tudi finančne posledice. Za slednje žal ni zagotovljenih finančnih sredstev s strani države. Člani predsedstva od vlade pričakujejo, da bo za vse novo določene finančne obveznosti zagotovila večjo višino povprečnine.

V luči stavkovnega vala so člani opozorili, da na ravni države občine nimajo svojega predstavnika v stavkovni pogajalski skupini imenovani s strani vlade. Ugotovili so tudi, da je sprememba Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju samo neposredno, za dvig plač direktorjev občinskih uprav, prinesla finančne posledice v višini 600.000,00 evrov letno. Prav tako bo morebitna ugoditev stavkovnim zahtevam prinesla nova bremena tudi občinskim proračunom. Župani in županje zato apelirajo na Vlado RS, da pravilno ovrednoti finančne posledice dogovora in zagotovi finančna sredstva občinam z višjo povprečnino.

Da Slovenija vse bolj drvi v centralizacijo smo na Združenju občin Slovenije že večkrat opozorili. Tokrat smo opozorili na problematiko zapiranja poslovalnic Pošte Slovenije.

Že res, da se preko pogodbenih izvajalcev zagotavlja neka osnovna storitev, vendar se kljub temu odmika storitve od ljudi. Na problematiko zapiranja državnih služb po celi državi in tudi drugih služb smo na združenju opozorili že v času sprejemanja Strategija razvoja lokalne samouprave. Opozorili smo, da gre za centralizacijo služb in za odklanjanje storitev od ljudi, kar je nesprejemljivo. Žal nismo bili slišani in tako se trend nadaljuje.

Člani Predsedstva ZOS so obravnavali predlog poročila o delu za leto 2017 in program dela za leto 2018. Združenje je uspešno zaključilo leto 2017 in pripravilo program, ki bo še naprej sledil zastavljenim ciljem, med katerimi prednjači predvsem ta, da bomo še naprej zagotavljali kakovosten servis občinam članicam.

SEMINAR: PREDSTAVITEV DOLOČIL UREDBE O UPRAVNEM POSLOVANJU

Združenje občin Slovenije je 15. februarja 2018 organiziralo predstavitev nove Uredbe o upravnem poslovanju. Novo uredbo je Vlada RS sprejela 7. februarja 2018, uporabljati pa se bo začela dva meseca po objavi v uradnem listu. Vsebino uredbo s praktičnimi nasveti je udeležencem podala dr. Bojana Zadavec.

Predavateljica je najprej izpostavila novosti ureditve upravnega poslovanja, nato pa predstavila uredbo po posameznih vsebinskih sklopih in členih, podkrepljeno s prakso in ugotovitvami upravne inšpekcije. Opozorila je na določbe uredbe, ki za občine sicer ne veljajo.

SEMINAR: SEMINAR VSE O KORIŠČENJU SREDSTEV PO ZFO-1 V LETU 2018

23. 2. 2018 je Združenje občin Slovenije v sodelovanju z MGRT organiziralo seminar o koriščenju sredstev po ZFO-1 v letu 2018. Na seminarju so bili slušatelji seznanjeni z vsemi najpomembnejšimi zadevami, na katere morajo biti pozorni pri oddajanju ali spremembah projektov za leto 2018. Podatke o investicijskih projektih iz četrtega odstavka 23. člena ZFO-1, morate občine oddati oziroma predložiti ministrstvu preko spletne aplikacije, do 28.2.2018, drugače projekti ne bodo upoštevani.

Rudolf Rome in Zoran Grubišič sta, hkrati s pregledom dela z aplikacijo, opozarjala na pomembne dele, kjer je

Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Februar 2018



potrebno biti pazljiv pri vnašanju novih projektov oziroma spremembah že vnesenih projektov. Posebej sta poudarila, da naj bodo občine pazljive pri vnašanju podatkov pod postavkami 106, 203, 204, naj bodo točni in ažurirani, ker gredo le-ti naprej. Veliko je bilo tudi vprašanj udeležencev, ki so na seminarju prejeli tudi konkretne odgovore.

Občine lahko prijavijo enoletne, dvoletne ali večletne projekte. V nadaljevanju so bili predstavljeni tudi dovoljeni upravičeni stroški, kdaj se le ti upoštevajo, kako lahko občine koristijo delež sredstev za sofinanciranje investicij, ki morajo biti posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev in seveda vključene v NRP občine, če pa gre za investicije posebnega pomena pa morajo biti vključene tudi v NRP državnega proračuna. Udeleženci so predelali tudi oddajanje zahtevkov, kjer so bili izpostavljeni tudi roki za oddajo zahtevkov za izplačilo na podlagi sklenjenih pogodb, ki je za leto 2018, 5.11., pri tem morajo občine zahtevke za plačilo obvezno posredovati v obliki e-računov, ločeno za povratna in nepovratna sredstva.

Vse informacije, ki jih v povezavi s pripravo in oddajo podatkov morda še imate, lahko pošljete na zoran.grubisic2@gov.si ali rudolf.rome@gov.si.

SREČANJE PREDSTAVNIKOV V KONGRESU LOKALNIH IN REGIONALNIH OBLASTI

20. 2. 2018 je v prostorih Združenja občin Slovenije potekalo srečanje predstavnikov Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti (KLRO) s člani slovenske delegacije v KLRO in predstavniki združenj občin. V času dvodnevne obiska so opravili kontrolo oziroma nadzor o demokraciji na lokalni in regionalni ravni. Na podlagi izvedenega nadzora bodo v Kongresu pripravili poročilo, ki ga potrdi nadzorni odbor in se ga pošlje tudi državi članici.

Predstavnike KLRO je zanimalo izvajanje priporočil iz prejšnjega nadzora, ki so ga opravili v letu 2010, o reformah in razvoju lokalne samouprave v Sloveniji, precej časa je bilo posvečenega financiranju občin in finančnemu stanju, predstavniki so se dotaknili tudi vloge združenj in sodelovanja z vlado. V nadaljevanju so podrobno predelali tudi lokalne in državne volitve idr. Predstavnike KLRO pa je zanimalo tudi kakšno je pravno varstvo, kakšen je dostop po sodišč, kjer pa so predstavniki združenj povedali, da sta združenji vložili tožbo proti državi, ki je

še vedno odprta, da imamo vložene ustavne presoje, ki še niso rešene. Dotaknili so se tudi regionalizacije in medobčinskega sodelovanja ter skupnih občinskih uprav.

Ob koncu pa so predstavniki združenj in slovenske delegacije podali še mnenja o sodelovanju z manjšinami v javnem in političnem življenju na lokalnem nivoju, izpostavljene so bile tudi dobre prakse, prav tako pa tudi nekaj ne tako dobrih praks. Kot so ob zaključku povedali slovenski predstavniki, so bili na srečanju zelo kritični do nekaterih tem, vendar lahko v rečejo, da sistem lokalne samouprave ni slab, je dober, problem pa vidijo v partnerskem odnosu države do občin, v financiranju in pa pri regionalizaciji.

Predstavniki KLRO so se v nadaljevanju obiska srečali še s predstavniki vlade, ministrom Borisom Koprivnikarjem, predsednikom Državnega zbora RS, Državnega sveta RS in predsednikom Računskega sodišča RS, kjer so zbrali še ostala mnenja in bodo na podlagi tega pripravili poročilo.



5 POBUDE IN PRIPOMBE

POZIV K OVREDNOTENJU FINANČNIH POSLEDIC ZAKONSKIH IN PODZAKONSKIH PREDLOGOV

Združenje občin Slovenije je v [dopisu](#) pozvalo Državni zbor RS in Vlado RS, da se vse finančne posledice zakonskih in podzakonskih predlogov ustrezno finančno ovrednotijo, to pa naj Vlada RS upošteva tudi pri določitvi višje povprečnine.

Težava je, da praviloma skoraj vsi novi predlogi prinašajo tako nove naloge kot tudi nove finančne posledice za občinske proračune. Glede na navedeno Združenje občin Slovenije zahteva, da se vse finančne posledice zakonskih in podzakonskih predlogov ustrezno finančno ovrednotijo, to pa naj Vlada RS upošteva tudi pri določitvi višje povprečnine.

POZIV ZA IMENOVANJE PREDSTAVNIKA V POSEBNO VLADNO POGAJALSKO SKUPINO

Združenje občin Slovenije Vlado RS v [dopisu](#) opozarja, da občine na ravni države nimajo svojega predstavnika v posebni vladni pogajalski skupini za razrešitev stavkovnih zahtev reprezentativnih sindikatov javnega sektorja. To, da Združenje občin Slovenije ni bilo pozvano k sodelovanju v pogajalsko skupino, ocenjujemo kot problematično, saj bo morebitna ugoditev stavkovnim zahtevam finančne posledice prinesla tudi občinskim proračunom. Za to pa občine s strani države nimajo zagotovljenih finančnih sredstev.

Pristojne smo pozvali, **pravilno ovrednotijo vse finančne posledice dogovora in za to zagotovi tudi potrebna finančna sredstva občinam z višjo povprečnino.**

POOBLAŠČENEC ZA VARSTVO OSEBNIH PODATKOV – KONFLIKT INTERESOV

Združenja občin Slovenije je na Ministrstvo za pravosodje naslovlilo [dopis](#) s prošnjo za pojasnilo glede imenovanja pooblaščenca za varstvo osebnih podatkov. Združenje občin Slovenije je v okviru medresorskega in strokovnega usklajevanja oz. druge javne obravnave podalo pripombe na Predlog zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2, EVA 2017-2030-0039). Opozorili smo na povečane finančne obveznosti in dodatne naloge za občine. Prosili smo za pojasnila, kaj za občine pomenita peti odstavek člena 38 Splošne uredbe in osmi odstavek 44. člena predloga ZVOP-2.

URGENCA - POBUDA ZA ZAGOTOVITEV SREDSTEV ZA SOFINANCIRANJE INVESTICIJ NA PODROČJU OSNOVNEGA ŠOLSTVA IN ŠPORTNE INFRASTRUKTURE

25. 9. 2017 je Združenje občin Slovenije na Vlado RS in MIZŠ naslovlilo dopis v katerem pozivamo k zagotovitvi sredstev za ustvarjanje ustreznih pogojev za izvajanje športne dejavnosti ter za zagotavljanje ustrezne športne infrastrukture za potrebe izvajanja različnih športnih dejavnosti. Ker še vedno, kljub ponovnem dopisu z dne 20. 12. 2017, nismo prejeli odgovora, smo poslali urgenco in prosili za čimprejšnja ustrezna pojasnila.

PRIPOMBE NA PREDLOG NOVELE ZAKONA O PREVOZIH V CESTNEM PROMETU

Združenje občin Slovenije je Ministrstvu za infrastrukturo poslalo [pripombe](#) na Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozih v cestnem prometu (EVA 2016-2430-0008).

Predlog zakona med drugim prinaša spremembe na področju taksi prevozov, in sicer dejavnost opravljanja avtotaksi prevozov skoraj v celoti prenaša v pristojnost občin. Nova ureditev bo zahtevala tako prilagoditev oz. sprejem novih občinskih predpisov kot tudi nove naloge



za občinska redarstva (dopolnitev 31. člena zakona) in občinske oz. medobčinske inšpektorate, na katere se prenaša pristojnost nadzora nad izvajanjem avtotaksi prevozov (dopolnitve 117., 118. člena zakona).

V Združenju občin Slovenije želimo opozoriti, da je naloga vsakega pripravljavca sprememb ali novega predpisa, da finančno ovrednoti posledice predloga predpisa za državni proračun in druga javno finančna sredstva, torej tudi za občinske proračune. Te naloge pripravljavec ni izpolnil, zato smo pozvali, da se predlog zakona ustrezno dopolni. Hkrati pa smo opozorili, da se morajo nove naloge občin in posledično tudi dodatne finančne obveznosti ustrezno odraziti tudi v višini povprečnine.

PRIPOMBA NA PREDLOG UREDBE O STVARNEM PREMOŽENJU DRŽAVE IN SAMOUPRAVNIH LOKALNIH SKUPNOSTI

Združenje občin Slovenije je Ministrstvu za javno upravo posredovalo pripombo na Predlog uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (EVA 2018-3130-0001). Spoštovani,

Glede predloga uredbe imamo pripombe v zvezi s 7. členom, in sicer smo predlagali spremembo 7. člena uredbe tako, da se glasi:

»7. člen (objava načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem)

Načrti ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravne lokalne skupnosti in njihove dopolnitve se objavijo na spletni strani samoupravne lokalne skupnosti, po potrebi pa tudi na drug krajevno običajen način.«

Ne zdi se nam primerno, da bi se načrti ravnanja s stvarnim premoženjem občin objavljali obvezno tudi v uradnih glasilih lokalnih skupnosti, kot predvideva predlog uredbe. Ker gre lahko za obsežnejše dokumente, ki se tekom leta tudi velikokrat dopolnjujejo ali spreminjajo, bi objave v uradnih glasilih zelo povečale stroške občinam, to pa pomeni nepotrebne dodatne stroške občin. Menimo, da je primerno in zadostno, da se veljavni načrti ravnanja s stvarnim premoženjem (oz. čistopisi po vsaki spremembi in dopolnitvi) objavijo na spletnih straneh občin in po potrebi na krajevno običajen način.

MNENJE NA PREDLOG ZAKONA O INFORMACIJSKI VARNOSTI

Združenje občin Slovenije je Državnemu zboru RS poslalo mnenje na Predlog zakona o informacijski varnosti (ZInfV), EPA 2594-VII. Predlog zakona ureja področje informacijske varnosti in ukrepe, katerih namen je zagotoviti visoko skupno raven varnosti omrežij in informacijskih sistemov v EU. V Združenju občin Slovenije podpiramo cilje predloga zakona, hkrati pa želimo opozoriti na njegovo pomanjkljivost. Ob pregledu ocene finančnih posledic predloga predpisa smo ugotovili, da niso opredeljene finančne posledice za druga javno finančna sredstva, podana je le možnost navedenih stroškov. Glede na opredelitev (izvajalcev) bistvenih storitev, katere zagotavljajo tudi občine oz. njihove pravne osebe, je moč pričakovati finančne obveznosti iz naslova zakona o informacijski varnosti tudi za občinske proračune. Zato pričakujemo, da pripravljavec predpisa ocenil navedene finančne posledice, pričakujemo pa tudi, da se bo povišanje finančnih obveznosti za občine odrazilo na višini povprečnine.

MNENJE NA ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O INTEGRITETI IN PREPREČEVANJU KORUPCIJE

Združenje občin je Državnemu zboru RS posredovalo [mnenje](#) na predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o integriteti in preprečevanju krupcije (ZIntPK-C), EPA 2551-VII. Opozorili smo na pomanjkljivost predloga zakona glede ocene finančnih posledic predloga zakona na proračune občin.

Predlagatelj namreč navaja, da ni predvideno povečanje ali zmanjšanje obveznosti za občinske proračune. S tem se v Združenju občin Slovenije ne strinjamo. Za potrebe izvajanja zakona bo potrebno na občinah izvajati nekatere nove in pa dodatne naloge, kar pa vedno pomeni tudi finančne posledice. Od predlagatelja predpisa zato zahtevamo, da po sprejetju novele zakona ustrezno ovrednoti finančne posledice sprejetega zakona za občinske proračune in jih upošteva pri določanju višine povprečnine.



MNENJE NA PREDLOG ZAKONA O DOSTOPNOSTI SPLETIŠČ IN MOBILNIH APLIKACIJ

Združenje občin je Državnemu zboru RS poslalo [mnenje](#) na predlog Zakona o dostopnosti spletišč in mobilnih aplikacij (ZDSMA), EPA 2552-VII. V Združenju občin Slovenije pozdravljamo namen in rešitve, ki ljudem z različnimi sposobnostmi oz. oviranostmi daje enake možnosti. Ob tem pa bi smo podali nekaj opozoril. Pripravljačev zakona je sicer navedel oceno finančnih posledic predlagane ureditve, vendar v Združenju ocenjujemo, da je ta pomanjkljiva. Predlog zakona sicer izključuje obveznost uporabe zakona za spletišča in mobilne aplikacije vrtcev, osnovnih ter srednjih šol, razen za vsebino spletišč in mobilnih aplikacij, ki se nanaša na bistvene spletne upravne funkcije - v skladu s pojasnili so to osnovne informacije o zavodu, informacije o vpisnem postopku, šolskem koledarju in urnikih – ki jih večina spletnih strani tudi vsebuje. Po našem mnenju torej tudi večina spletnih strani vrtcev in osnovnih šol zapade pod obveznost uporabe zakona. Od pripravljavca predpisa zato pričakujemo, da ustrezno ovrednoti vse finančne posledice predloga ZDSMA za občinske proračune, tudi posredne (vrtci, osnovne šole) in jih v predlogu tudi navede, od Vlade RS pa pričakujemo, da jih bo upoštevala pri določanju višine povprečnine.

Glede na število osnovnih šol in vrtcev, katerih ustanovitelj je občina, je pri navedenih zavodih pričakovati stroške v trikratniku tega zneska, torej prilagoditev spletnih strani in mobilnih aplikacij okoli 5,76 milijonov evrov ter 1,8 milijona evrov za redno letno vzdrževanje. Menimo, da so globe za odgovorne osebe, ki jih določa 13. člen predloga zakona, previsoke. Predlagali smo razpon glob med 100 in 500 evri.

POSLOVANJE ZDRAVSTEVNIH DOMOV

Združenje občin Slovenije je občinam članicam poslalo [dopis](#), v katerem predlagamo, da občine zdravstvene domove pozovejo, da izdajo zahtevke, ki bodo izkazovali realno stanje in v kolikor ti niso v celoti plačani, naj sprožijo ustrezne postopke.

IMENOVANJE POOBLAŠČENE OSEBE ZA VARSTVO OSEBNIH PODATKOV

Združenje občin Slovenije je občinam članicam poslalo [dopis](#) glede določitve pooblaščenice osebe za varstvo osebnih podatkov. 25. maja 2018 se bo začela uporabljati Splošna uredba (EU) o varstvu podatkov 2016/679 – GDPR. Ministrstvo za pravosodje pripravlja nov Zakon o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2). V skladu z novo ureditvijo bo potrebno v okviru notranje organizacije v občini določiti pooblaščenico osebo za varstvo osebnih podatkov izmed že sedaj zaposlenih (ob upoštevanju kriterijev glede zagotavljanja samostojnosti oz. nastanka konflikta interesov iz ZVOP-2) ali pa uvesti zunanjo pooblaščenico osebo.

Ker to predstavlja novo nalogo za občine in ker se mnoge srečujejo s kadrovske podhranjenostjo, smo se na Združenju občin Slovenije odločili, da vas povprašamo ali bi bili zainteresirani, da bi bila **pooblaščenica oseba za varstvo osebnih podatkov imenovana s strani združenja**. V kolikor bo izkazan zadosten interes, bomo na Združenju občin Slovenije pristopili k izvedbi ustreznih postopkov.

Prosimo vas, da nam povratne informacije posredujete **do 9. marca 2018**, na elektronski naslov info@zdruzenjeobcin.si.

PRIPOMBA NA PREDLOG UREDBE O METODOLOGIJI ZA IZRAČUN POVPREČNIH STROŠKOV ZA FINANCIRANJE OBČINSKIH NALOG

Združenje občin Slovenije je Ministrstvu za javno upravo poslalo pripombo na Predlog uredbe o metodologiji za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog.

Podali smo pripombo na 6. člen predloga uredbe, ki določa, da povečanje oziroma zmanjšanje tekočih transferov ugotavlja ministrstvo, pristojno za področje občinskih nalog. Predlagamo, da se v proces ugotavljanja tekočih stroškov že v tej fazi vključi tudi združenja občin npr. z mnenjem.



PROŠNJA ZA DIALOG GLEDE DOLOČBE ZAKONA, KI OBČINAM OMOGOČA SPREJEM NOVEGA ODLOKA O NADOMESTILU ZA UPORABO STAVBNEGA ZEMLJIŠČA

Zdrženje občin Slovenije je Ministrstvu za okolje in prostor poslalo [dopis s prošnjo za pojasnilo](#) na kakšen način ministrstvo razume določbo ZIPRS, ki govori o sprejemanju občinskih odlokov.

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17; v nadaljevanju: ZIPRS) namreč v 55. členu občinam dovoljuje, da lahko sprejemajo nove odloke o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča. Vprašali smo ali bi bilo možno razumeti to določbo ZIPRS tako, da določa alternativno, bodisi da se občina odloči, ali bo za potrebe odmere NUSZ še naprej uporabljala odlok o NUSZ, ki je sicer prenehal veljati s 31.12.2013 se pa še naprej uporablja (do drugačne zakonske ureditve obdavčitve nepremičnin), bodisi da bo na podlagi določbe ZIPRS sprejela nov odlok o NUSZ.

MNENJE K PREDLOGU NOVELE ZAKONA O GASILSTVU

Zdrženje občin Slovenije je Ministrstvu za obrambo poslalo mnenje k Predlogu zakona o dopolnitvi Zakona o gasilstvu. ZOS ne nasprotuje rešitvam, ki so sad socialnega dialoga in sporazumno reševanje odprtih vprašanj med predstavniki delavcev in delodajalcev, še posebej če gre pri tem za urejanje razmerij, ki različne poklicne skupine postavljajo v enakopraven položaj.

Pripravljavec predpisa je v njegovem predlogu ocenil finančne posledice stavkovnega sporazuma (20.000 evrov na letni ravni), kar je po našem mnenju sicer precej konzervativna ocena. Prav tako pa v mnenju pristojne resorje opozorjamo, da je dodatne finančne obveznosti občin potrebno upoštevati pri določanju obsega finančnih sredstev za financiranje obveznih nalog občin, zato pričakujemo ustrezno prilagoditev višine povprečnine.

PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O VARSTVU OSEBNIH PODATKOV

Zdrženje občin Slovenije je ministrstvu za pravosodje poslalo pripombe na Predlog zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2). Opozorili smo na pomanjkljivosti predloga zakona oz. spremljajočega besedila, in sicer glede ocene finančnih posledic predloga zakona. Pripravljavec namreč navaja, da ni predvideno povečanje ali zmanjšanje obveznosti za druga javna finančna sredstva, torej tudi za občinske proračune ne. S tem se v Zdrženju občin Slovenije kot tudi naše članstvo ne strinjamo. Za potrebe izvajanja zakona bodo potrebni tako pravno organizacijski kot tehnični ukrepi na občinah, kar pa vedno pomeni tudi finančne posledice. Občina bo med drugim morala imenovati pooblaščenca za varstvo osebnih podatkov, kar lahko - glede na pogoje, ki jih mora izpolnjevati (stopnja izobrazbe, dolžina delovnih izkušenj) in ostale zahteve (nasprotje interesov) - v (predvsem manjših) občinah povzroči težave. V občinah bodo težko prerazporedili še dodatno delo na zaposlene, zato se določene že nagibajo, da bodo poiskale pomoč pri zunanjih izvajalcih. Tudi sicer predlagana ureditev prinaša dodatne naloge, za katere ne bodo zadostovala obstoječa finančna sredstva, kot navaja pripravljavec v oceni posledic. Od pripravljavca predpisa zato zahtevamo, da ustrezno ovrednoti finančne posledice predloga ZVOP-2 za občinske proračune in jih v predlogu tudi navede, od Vlade RS pa pričakujemo, da jih bo upoštevala pri določanju višine povprečnine.



6 VPRAŠANJA OBČIN

POSREDOVANJE POSNETKOV VARNOSTNIH KAMER

Občina članica nam je poslala prošnjo za pomoč, in sicer:

»S strani policije smo prejeli prošnjo za posredovanje posnetkov varnostnih kamer, ki so nameščene na zunanjih straneh objekta kulturnega doma, ki je v lasti naše občine. Zahtevajo posnetek določenega dne, v obdobju 1,5 ure, saj obravnavajo sum kaznivega dejanja poskusa ropa in bi želeli s posnetkov priti do dogajanja v tistem obdobju, do razvidnosti vozil, ki so se peljala mimo po cesti, oz. do drugih zanimivih dogajanj v zvezi s postopkom. Ali je občina dolžna upravičena posredovati te podatke policiji in na kateri pravni podlagi?«

ODGOVOR:

Občina je dolžna posredovati posnetke policiji, in sicer na podlagi 148. člena ZKP in drugega odstavka 15. člena ZNPPol. Če so podani razlogi za sum, da je bilo storjeno kaznivo dejanje, za katero se storilec preganja po uradni dolžnosti, mora policija ukreniti vse potrebno, da ga izsledí. V ta namen ji je občina dolžna, zaradi izvajanja svojih pristojnosti in nalog iz zakona ter zaradi varstva in učinkovitega uresničevanja interesov pravne države, brezplačno posredovati podatke, v kolikor v okviru svoje dejavnosti ali v zvezi z njo, vodi takšno zbirko podatkov (v tem primeru so to posnetki varnostnih kamer).

PRENOS NAPREDOVANJ

S strani občine članice smo prejeli sledeče vprašanje:

»Če višji svetovalec v občinski upravi (C, C2, VIII/1), sklene delovno razmerje na delovnem mestu svetovalec pri drugem delodajalcu-upravni enoti (C, C2, VIII/1), ali prenese plačne razrede, ki jih je dosegel z napredovanjem k drugemu delodajalcu (20. člen ZSPJS)?«

ODGOVOR:

20. člen ZSPJS v prvem odstavku določa naslednje:

(Določitev plačnega razreda javnega uslužbenca)

1. Če je javni uslužbenec premeščen na drugo delovno mesto oziroma je sklenil pogodbo o zaposlitvi o delu na drugem delovnem mestu v nižjem ali istem tarifnem

razredu, obdrži število plačnih razredov napredovanja, ki jih je dosegel na prejšnjem delovnem mestu, razen če pristojni organ ugotovi, da na prejšnjem delovnem mestu ni dosegal pričakovanih delovnih rezultatov (razlog nesposobnosti) ali da plačni razredi za napredovanje na prejšnjem delovnem mestu niso bili doseženi v skladu z zakonom ali na njegovi podlagi izdanimi predpisi. **Ohranitev plačnih razredov napredovanja je možna pri istem ali drugem delodajalcu v isti plačni podskupini ali na istovrstnih oziroma sorodnih delovnih mestih v različnih plačnih podskupinah.**

V navedenem primeru torej javni uslužbenec ohrani število plačnih razredov napredovanja.

IN-HOUSE NAROČILA

Občina članica se je nas obrnila za pomoč pri ureditvi področja in-house naročil. Vprašanje smo naslovili na občine članice in vas prosimo, da nam vaše odgovore, ki bi bili v pomoč občini posredujete čimprej.

VPRAŠANJE

»Zanima nas ali ima katera izmed občin, članic vašega združenja izdelan pravilnik o izvajanju in - house naročil. Vljudno vas prosimo za čimprejšnji odgovor, da se obrnemo na takšno občino.«



7 SEJE VLADE RS

166. REDNA SEJA VLADE RS

Vlada RS je na svoji 166. redni seji med drugim sprejela **Predlog zakona o informacijski varnosti, Uredbo o poteku meje naselij ob državni meji z Republiko Hrvaško (RH) v skladu z razsodbo arbitražnega sodišča, Končno poročilo Medresorske delovne skupine za pripravo kartografskih podlag v skladu s končno razsodbo arbitražnega sodišča, Mnenje zvezi z zahtevo Državnega sveta RS za oceno ustavnosti 121. člena Zakona o lekarniški dejavnosti ter se seznanila z Informacijo o izvajanju aktivnosti predvidenih v Resoluciji o nacionalnem stanovanjskem programu 2015-2025 (ReNSP 15-25) za leto 2017 in Poročilom o izvajanju evropske kohezijske politike 2014–2020.**

Predlog zakona o informacijski varnosti

ZIV ureja ukrepe za doseganje visoke ravni varnosti omrežij in informacijskih sistemov v Sloveniji, ki so bistvenega pomena za nemoteno delovanje države v vseh varnostnih razmerah, zagotavljajo bistvene storitve za ohranitev ključnih družbenih in gospodarskih dejavnosti in ureja zagotavljanje kibernetske obrambe v Sloveniji.

Poleg tega zakon določa minimalne varnostne zahteve in zahteve za prigrasitev incidentov za zavezance tega zakona, ureja pristojnosti, naloge, organizacijo in delovanje pristojnega nacionalnega organa, enotne kontaktne točke, nacionalne skupine za obravnavo incidentov s področja varnosti elektronskih omrežij in informacij (nacionalni CSIRT) in skupine za obravnavo incidentov s področja varnosti elektronskih omrežij in informacij v organih državne uprave (CSIRT organov državne uprave) na področju zagotavljanja informacijske varnosti in kibernetske obrambe.

Zavezanci po zakonu so izvajalci bistvenih storitev s področij energija, digitalna infrastruktura, oskrba s pitno vodo in njena distribucija, zdravstvo, promet, bančništvo in infrastruktura finančnega trga, preskrba s hrano in varstvo okolja, ki jih na podlagi meril in podzakonskih aktov določi vlada. Zavezanci so tudi ponudniki digitalnih storitev (spletne tržnice, spletnega iskalnika in računalništva v oblaku, izključeni pa so tisti, ki glede na število zaposlenih in letni promet ne presegajo EU kriterijev za majhna

podjetja). Zavezanci pa so tudi organi državne uprave, ki upravljajo z informacijskimi sistemi in deli omrežja oziroma izvajajo informacijske storitve, nujne za nemoteno delovanje države ali za zagotavljanje nacionalne varnosti. Iz področja uporabe ZIV so izključeni operaterji, za katere že veljajo posebne obveznosti glede varnosti in celovitosti omrežij iz ZEKom-1 ter ponudniki storitev zaupanja iz Uredbe eIDAS.

Informacija o izvajanju aktivnosti predvidenih v Resoluciji o nacionalnem stanovanjskem programu 2015-2025 za leto 2017

ReNSP 15-25 vsebuje Akcijski načrt aktivnosti, ki se izvajajo po predvideni časovnici. Za posamezne ciljne skupine prebivalstva je treba zagotoviti dostop do stanovanj različnega tipa, in sicer s pomočjo spodbujanja različnih finančnih ukrepov, zakonodajnih sprememb in izvedbe pilotnih projektov ter z usklajenim izvajanjem javnih politik, kot so socialna, finančna, prostorska, šolska in zdravstvena.

S srednjeročno usmerjenostjo bodo v obdobju petih let izvedeni izbrani projekti za stabilizacijo razmer na področju stanovanjske oskrbe v Sloveniji. V novih okvirih bo zagotovljena enakopravna obravnava prebivalcev pri reševanju stanovanjskega problema. Hkrati bodo ukrepi usmerjeni v urejenost in transparentnost podatkov ter vključevanje zunanjih investitorjev v zagotavljanje stanovanjske oskrbe, kar bo posledično prispevalo k razbremenitvi javnih financ.

Koriščenje evropskih sredstev 2014–2020

V okviru izvajanja evropske kohezijske politike je bilo od januarja 2014 do konca decembra 2017 odobrenih 282 projektov, programov ali javnih razpisov v skupni vrednosti 1,71 milijarde evrov, kar je 56 odstotkov razpoložljivih sredstev (navajamo EU del). Do danes pa je bilo izdanih še za 70 milijonov dodatnih odločitev o podpori.

Skupno je bilo do konca 2017 podpisanih za 1,63 milijarde evrov oziroma 53 odstotkov pogodb, iz državnega proračuna in z naslova finančnih instrumentov pa je bilo izplačanih nekaj več kot 392 milijonov evrov, kar je 13 odstotkov razpoložljivih sredstev oziroma 23 odstotkov vseh odobrenih sredstev. Država je do konca lanskega leta Evropski komisiji (v nadaljevanju EK) posredovala za 175 milijonov evrov zahtevkov za povračila oz. 6 odstotkov razpoložljivih sredstev, v državni proračun pa se je iz evropskega steklo 157 milijonov evrov.



Kot izhaja iz poročila, je EK v začetku decembra 2017 izdala izvedbeni sklep, s katerim je potrdila predlagano spremembo Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike 2014–2020 (v nadaljevanju OP). Spremembo je Slovenija med drugim predlagala zaradi izvedbe tehnične prilagoditve, v okviru katere je Slovenija prejela dodatna evropska sredstva v višini dobrih 56 milijonov evrov.

Celotno poročilo bo objavljeno na [spletni strani SVRK](#) in na www.eu-skladi.si.

Uredba o poteku meje naselij ob državni meji z Republiko Hrvaško v skladu z rzsodbo arbitražnega sodišča

Zaradi določitve državne meje z RH v skladu z rzsodbo arbitražnega sodišča se potek meje posameznih naselij (obnem tudi potek meje posameznih občin), ki ležijo ob državni meji z RH, spremenijo.

Zakon o evidentiranju državne meje z RH (ZEDMRH) določa, da potek meje naselij na območjih, kjer zemljiške parcele preidejo v državno ozemlje Republike Slovenije (RS) ali preidejo iz državnega ozemlja RS, določi Vlada RS.

Območja, kjer del naselij preide iz državnega ozemlja RS - Občina Piran: naselji Parecag in Sečovlje; Mestna občina Koper: naselji Močunigi in Topolovec; Občina Ilirska Bistrica: naselje Sušak; Občina Loški Potok: naselje Novi Kot; Občina Metlika: naselje Kamenica; Občina Brežice: naselja Gregovce, Jesenice, Loče in Obrežje; Občina Lendava: naselje Pince-Marof.

Območja, ki preidejo v državno ozemlje RS in se priključijo območju naselij - Mestna občina Koper: naselje Močunigi; Občina Brežice: naselje Loče; Občina Lendava: naselji Brezovec – del in Pince-Marof.

Končno poročilo Medresorske delovne skupine za pripravo kartografskih podlag v skladu s končno rzsodbo arbitražnega sodišča

Delovna skupina je v okviru svojih pristojnosti in nalog, določenih s sklepom o ustanovitvi in imenovanju delovne skupine, pripravila kartografske podlage v skladu s končno rzsodbo arbitražnega sodišča o meji med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško (RH) z dne 29. junija 2017 tako, da je izdelala kartografski prikaz poteka državne meje med državama.

Podatki kartografskega prikaza so bili v skladu z Zakonom o evidentiranju državne meje (ZEDMHR) uporabljeni za evidentiranje državne meje z RH v evidenci državne meje dne 30. 12. 2017. Dokončne koordinate mejnih točk bodo v evidenci državne meje določene in evidentirane po izvedeni demarkaciji in geodetski izmeri v naravi.

Mnenje Vlade RS v zvezi z zahtevo Državnega sveta RS za oceno ustavnosti 121. člena Zakona o lekarniški dejavnosti

Državni svet Republike Slovenije (Državni svet), je vložil zahtevo za oceno ustavnosti 121. člena Zakona o lekarniški dejavnosti. Državni svet navaja, da so določbe 121. člena Zakona o lekarniški dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: ZLD-1) v nasprotju z Ustavo Republike Slovenije, in sicer z 2. členom, ki določa načelo pravne države, s 14. členom, ki določa enakost pred zakonom, posega v koncept lokalne samouprave, opredeljen v 9. členu, ter na arbitraren način posega v položaj in pravice samoupravne lokalne skupnosti, določene v 140. členu. Državni svet izpodbija predvsem določbo drugega odstavka 121. člena ZLD-1, kjer zakon v prehodnih določbah ureja prehod iz koncesijskih odločb in pogodb, podeljenih oziroma sklenjenih za nedoločen čas, v takšne za določen čas, in sicer za obdobje od najmanj 15 do največ 30 let. Državni svet izpodbija tudi določbo sedmega odstavka 121. člena ZLD-1, s katerim je zakonodajalec omogočil, da se lahko izvajalec lekarniške dejavnosti, ki na dan uveljavitve tega zakona opravlja lekarniško dejavnost na podlagi koncesije in je registriran kot zasebni zdravstveni delavec, statusno preoblikuje v gospodarsko družbo na davčno nevtralen način. V skladu z navedenim Državni svet Ustavnemu sodišču predlaga odpravo zatrevane neustavnosti ZLD-1. Ustavnemu sodišču predlaga, da razveljavi izpodbijane določbe ZLD-1.

II.

V zvezi z obravnavano zahtevo Vlada Republike Slovenije podaja naslednje mnenje:

Vlada Republike Slovenije (vlada) uvodoma ugotavlja, da je pred časom že odgovarjala na pobudo za oceno ustavnosti Zakona o lekarniški dejavnosti (U-I-40/17), ki jo je vložila Mestna občina Ljubljana in se je nanašala na isti člen, izpodbijan iz enakih razlogov, kot zahteva Državni svet, zato se tudi mnenje vlade ne more bistveno razlikovati od že podanega v zadevi U-I-40/17. Lekarniška dejavnost je del zdravstvene dejavnosti in se opravlja kot javna služba. Glavni cilj take ureditve je zagotavljanje trajne



in nemotene preskrbe prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili in farmacevtska obravnava pacientov. Gre za posebno vrsto dejavnosti, katere osnovni namen ni pridobivanje dobička, pač pa zagotavljanje kakovostne in učinkovite preskrbe z zdravili in drugimi izdelki za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja ter svetovanje glede njihove varne, pravilne in učinkovite uporabe pacientom in zdravstvenim delavcem v zdravstvu.

Celotno sporočilo je dostopno [TU](#).

167. REDNA SEJA VLADE RS

Vlada RS je na svoji 167. redni seji med drugim izdala Uredbo o upravnem poslovanju, se seznanila z Informacijo o poteku pogajanj o stavekovnih zahtevah reprezentativnih sindikatov javnega sektorja in sprejela Odlok o Programu varstva in razvoja Parka Škocjanske jame za obdobje 2018–2022. Prav tako pa se je seznanila z Letnim poročilom stalne koordinacijske skupine za promocijo Republike Slovenije, sprejela Odgovor na poslansko vprašanje v zvezi z dogovori za razvoj regij in stališče do sprejetih sklepov na seji Odbora za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ob obravnavi Predloga Zakona o spremembi Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev. Imenovan pa je bil tudi generalni direktor Agencije RS za okolje.

Uredba o upravnem poslovanju

Predlog Uredbe o upravnem poslovanju (UUP) nadomešča trenutno veljavno Uredbo o upravnem poslovanju zaradi v praksi zaznane potrebe po prenovi, ki je v večini posledica preživetosti nekaterih določb, ki se nanašajo na elektronsko poslovanje, potrebe po odpravi administrativnih bremen za uradne osebe in nomotehničnih pomanjkljivosti, ki izhajajo iz dejstva, da je bila trenutno veljavna uredba sprejeta z združitvijo šestih podzakonskih aktov. Ob tem je bila dogovorjena nova struktura UUP, ki pa ima za posledico bolj pregleden in krajši predpis.

Glavne rešitve, ki zadevajo elektronsko poslovanje:

- pri pripravi upravnih overitev elektronskih kopij dokumentov v fizični obliki je dogovorjeno vprašanje posredovanja overjenega dokumenta;
- določena je obveznost poslovanja organov z dokumenti v elektronski obliki;
- poenotena je obravnava dokumentov v fizični in elektronski obliki v enotnih členih, ločeno so urejene le razlike (ovoj, tiskanje popisa zadeve,...);

- termin »centralni informacijski sistem za oddajo vlog, vročanje in obveščanje«, ki kot takšen sam po sebi ni bil nikoli vzpostavljen, je konkretiziran z realnimi rešitvami (sistemom za oddajo vlog ter informacijskim sistemom za vročanje).

Druge pomembnejše rešitve so:

- odpravljena je štampiljka (žig) kot oblikovna značilnost (sestavina) dokumentov, ukinjena štampiljka »kopija enaka izvorniku« in posodobljen pojem prejemne štampiljke, pri čemer je ohranjena določitev oblike štampiljke za primere, ko jo predvideva področna zakonodaja (npr. Zakon o splošnem upravnem postopku);
- pri členu, na podlagi katerega mora organ odgovoriti na vsak dopis, so izrecno določeni nekateri pogoji za pripravo odgovora, na novo je opredeljeno postopanje organa v zvezi s prejetim dopisom;
- konkretiziran je postopek izločanja dokumentov v fizični obliki, ki so bili pretvorjeni v elektronsko obliko;
- razširjene so določbe v zvezi z varovanjem ljudi in premoženja;
- opredeljeno je potrjevanje, da je kopija dokumenta enaka izvorniku upoštevajoč različne možne oblike;
- ustrezno so spremenjene določbe, za katere se je ocenilo, da zahtevajo nepotrebno birokracijo: pri kontroli skeniranja se ne zahteva več vsaj 4 kontrol letno, način kontrole skeniranja ni več izrecno določen, ni več predvideno komisijsko odpiranje poškodovanih pošilk, ukinjena so poročila Arhiva RS, ukinjena je opredelitev formatov, ki jih državna uprava sprejema,...;
- zmanjšano je število pojmov, ki so opredeljeni že v ostalih predpisih ali pa je njihov pomen logičen, ostali so poenoteni;
- na novo je konkretiziran državni portal eUprava, pri čemer je usklajen z dikcijo spremenjenega Zakona o državni upravi;
- v skladu s potrebami organov je dopolnjen okvirni načrt klasifikacijskih znakov.



Pogajanja o stavkovnih zahtevah reprezentativnih sindikatov javnega sektorja

I. Potek pogajanj o razrešitvi stavkovnih zahtev, ki se neposredno nanašajo na povišanje plač in drugih prejemkov zaposlenih v javnem sektorju

Sindikati javnega sektorja so na Vlado RS naslovili preko 80 stavkovnih zahtev, ki so bile podrobneje predstavljene ob sprejetju Izhodišč za pogajanja o stavkovnih zahtevah reprezentativnih sindikatov javnega sektorja, ki jih je Vlada RS sprejela 11.1.2018. Naknadno po sprejemu navedenega sklepa, pa so svoje stavkovne zahteve posredovali še nekateri sindikati javnega sektorja.

Temeljne značilnosti vseh različnih stavkovnih zahtev je zahteva po zvišanju plač oziroma drugih prejemkov iz delovnega razmerja javnih uslužbencev, pri čemer so sicer iste stavkovne zahteve tudi različno vsebinsko vrednotene. Posamezni sindikati k temu dodajajo še nekatere druge zahteve (npr. vrnitev višine prejemkov oziroma povračil, ki so bile znižane v letu 2012 zaradi krize na raven pred znižanjem, in sicer s 1.1.2019, višji regres za letni dopust, drugačna ureditev delovnega časa, tudi ko gre za delo s strankami, dodatki k plačam, jubilejne nagrade, standardi in normativi, dodatno pokojninsko zavarovanje itd.).

Posebna vladna pogajalska skupina, ki jo je imenovala Vlada Republike Slovenije za razrešitev stavkovnih zahtev reprezentativnih sindikatov javnega sektorja 16.1.2018, je skladno s pooblastili opravila pogajanja o razrešitvi stavkovnih zahtev, ki se neposredno nanašajo na povišanje plač in drugih prejemkov zaposlenih v javnem sektorju. Posebna vladna pogajalska skupina je opravila več krogov pogajanj s štirimi pogajalskimi skupinami sindikatov, ki so ločeno napovedali stavke in izrazili zahtevo po ločenih pogajanjih.

II. Potek pogajanj o razrešitvi stavkovnih zahtev, ki se neposredno ne nanašajo na povišanje plač in drugih prejemkov zaposlenih v javnem sektorju

V zvezi s stavkovnimi zahtevami, ki se neposredno ne nanašajo na povišanje plač in drugih prejemkov zaposlenih v javnem sektorju je 5.2.2018 potekal sestanek posebne vladne pogajalske skupine za razrešitev stavkovnih zahtev reprezentativnih sindikatov javnega sektorja, in sicer v širši sestavi.

Na sestanku so bile obravnavane vse stavkovne zahteve, s katerimi se je vlada seznanila na seji 11.1.2018. Posebna pozornost je bila namenjena stavkovnim zahtevam, ki se neposredno ne nanašajo na plače in druge prejemke

zaposlenih. Vladna pogajalska skupina za razrešitev stavkovnih zahtev se je opredelila do teh stavkovnih zahtev, pri čemer je bilo dogovorjeno, da resorno pristojna ministrstva opravijo pogajanja s sindikati v skladu z usmeritvami, dogovorjenimi na tem sestanku ter upoštevajo sklep Vlade RS z dne 18.1.2018. Ta namreč pooblašča resorno pristojna ministrstva za pogajanja o stavkovnih in drugih zahtevah iz njihove pristojnosti, ki se neposredno ne nanašajo na povišanje plač in drugih prejemkov zaposlenih po predhodni uskladitvi pogajalskih izhodišč v okviru posebne vladne pogajalske skupine.

Odlok o Programu varstva in razvoja Parka Škocjanske jame za obdobje 2018–2022

Odlok določa vizijo zavarovanega območja in poslanstvo parka. Vsebuje opis in celovito oceno stanja v parku ter oceno stanja na vplivnem območju parka in določa cilje varstva in razvoja ter način uresničevanja teh ciljev in načine za spremljanje učinkovitosti izvajanja tega programa.

Regijski park Škocjanske jame je pomemben člen globalne mreže zavarovanih območij. To območje je pomembno zaradi geoloških, geomorfoloških in hidroloških značilnosti Krasa, njegove biotske raznovrstnosti in naravnih vrednot ter kulturne krajine na lokalni, državni in mednarodni ravni. Ima status širšega zavarovanega območja regijskega parka po slovenski zakonodaji, status varovanega območja po evropskem pravu (območje Natura 2000) in tri pomembne opredelitve na mednarodni ravni (Svetovna dediščina – UNESCO, Ramsarska lokaliteta in Biosferno območje MAB).

Dolgoročni upravljaljski cilji so ohranjanje Škocjanskih jam in drugega podzemnega sveta, ohranjanje ugodnega stanja naravnih vrednot, živalskih in rastlinskih vrst ter habitatih tipov, sodelovanje pri varstvu kulturne dediščine, razvijanje okolju prijaznega obiskovanja in širjenje zavesti o parku, krepitev vključevanja lokalnega prebivalstva pri razvoju dejavnosti in aktivnosti v parku ter krepitev vloge upravljalca parka na vplivnem in prehodnem območju.

V okviru javne službe opravlja zavod več dejavnosti, med katerimi so priprava programa varstva in razvoja Škocjanskih jam. Zavod skrbi za vzdrževanje, obnavljanje in zavarovanje spomenikov in znamenitosti na zavarovanem območju parka, stalno spremlja in analizira stanje naravnih vrednot ter kulturne dediščine v parku, usklajuje raziskovalne naloge v zvezi s parkom in organizira raziskovalno delo, sodeluje pri mednarodnih projektih, skrbi za javno predstavitev parka, izvaja in organizira izobraževanja,

Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Februar 2018



pripravlja in vzdržuje poti ter označbe v parku, sodeluje z lastniki posameznih spomenikov v parku - strokovna pomoč in svetovanje, vzdržuje jamsko infrastrukturo za obisk jam in opravlja vodniško službo po parku in jamah ter vodi informacijski center. Pomembno vlogo pa ima zavod tudi pri razvijanju in spodbujanju trajnostnega turizma ter vključevanju lokalnega prebivalstva in skupnosti v programe izobraževanja v parku.

V preteklem petletnem obdobju (2013–2017) je zavod pridobil okoli 12,6 mio EUR prihodkov, 19 % iz proračuna RS, 63 % iz nejavnega vira javnega financiranja (vstopnine) in tržnega dela (prodaja spominkov in najemnine), 1 % iz Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS ter 17 % iz mednarodnih projektov (večina je iz strukturnih skladov – Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESSR)). V okviru programov in projektov je bilo porabljenih 2,4 mio EUR, od tega 79 % sredstev za investicije (v večini sredstva ESSR).

Letno poročilo stalne koordinacijske skupine za promocijo Slovenije

Urad vlade za komuniciranje je na strani upravljalca znamke in koordinatorja promocije prevzel vodenje in organizacijo skupine. V prvem letu delovanja se je skupina sestala petkrat in dosegla pomembne premike pri izvajanju velikih projektov in poenotenju nastopa Republike Slovenije v tujini. Osnovni namen skupine je usklajevanje promocijskih aktivnosti države, skupno nastopanje in večje sodelovanje pri projektih.

Odgovor na poslansko vprašanje v zvezi z dogovorom za razvoj regij

Poslanko Suzano Lep Šimenko je zanimalo koliko zaposlenih ima posamezna regionalna razvojna agencija na dan 1. 1. 2018 in kakšna je povprečna plača zaposlenih v letu 2017. Zanima jo še, kako daleč je s posameznimi dogovori za razvoj regij? Koliko dogovorov je bilo do danes sklenjenih? V katerih regijah dogovori še niso sklenjeni in zakaj ne.

Vlada RS je odgovorila, da je povprečna plača zaposlenih v regionalnih razvojnih agencijah 1.962,13 evrov bruto na mesec. Najvišja je 2.506,24 evrov, in sicer v Gorenjski regiji, najnižja pa 1.615,48 evrov, in sicer v Goriški regiji. V agencijah je povprečno 14 zaposlenih, največ jih ima Goriška regija, kar 26, najmanj pa Savinjska regija, ki ima samo 7 zaposlenih.

Dogovori za razvoj regij so nov instrument regionalne politike. V letu 2017 je njihovo uvajanje prišlo do točke, ko je bilo mogoče podpisati prve dogovore. Na podlagi Prvega povabila regijam za predložitev regijskih projektov in izvedbe teritorialnega razvojnega dialoga med državo in regijami je bilo od 27. 10. 2017 do konca leta 2017 podpisanih devet dogovorov za razvoj regij v skupni vrednosti 95,12 milijona evrov. Ta sredstva zadoščajo za sofinanciranje 27-ih projektov v devetih regijah. Dodatno k tem 27-im projektom je v podpisanem dogovoru z Goriško razvojno regijo dana podpora tudi dvema projektoma za kandidiranje na razpisu na dve strateški temi v okviru programa Interreg V-A Italija-Slovenija 2014-2020.

Pri treh regijah (Zasavski, Pomurski in Obalno-kraški) v okviru prvega povabila ni prišlo do uskladitve projektnih predlogov. Tudi te regije so v roku predložile predloge regijskih projektov, vendar pa teritorialni razvojni dialog v teh primerih ni dal pričakovanega rezultata in do podpisa teh dogovorov ni prišlo. Verjamemo, da bo dogovor dosežen v okviru drugega povabila v tem letu.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je 13. novembra 2017 objavilo drugo povabilo za predložitev regijskih projektov in 8. 12. 2017 spremembo drugega povabila. Skupaj je zagotovljenih 420,055 milijonov evrov sredstev evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014-2020. 133,358 milijona evrov je na voljo kohezijski regiji Zahodna Slovenija, 286,697 milijona evrov pa kohezijski regiji Vzhodna Slovenija. Skrajni rok za posredovanje osnutka dogovora oziroma dopolnjenega dogovora je 15. 2. 2018.

Stališče do sprejetih sklepov na seji Odbora za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ob obravnavi Predloga Zakona o spremembi Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev

Vlada pojasnjuje, da so pravice iz javnih sredstev po Zakonu o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (v nadaljnjem besedilu: ZUPJS) pravice, ki so odvisne od materialnega položaja osebe, o katerih odloča center za socialno delo, in se izplačujejo iz državnega ali lokalnega proračuna. Temeljna značilnost pravic iz sistema socialnega varstva (tudi sistema socialnih pomoči) je njihova subsidiarnost. Navedeno pomeni, da morata posameznik in družina izčrpati prav vse možnosti zagotavljanja preživetja z lastnimi močmi. Preden sta lahko upravičena do socialne pomoči, morata uveljaviti vse pravice iz nadrejenega sistema socialnega



zavarovanja, izterjati dolgove (npr. preživnino), sprejeti vsako (predvsem plačano) delo in zmanjšati razpoložljivo premoženje. Zato se poudarja, da je sistem socialne pomoči zadnja, varovalna mreža širšega sistema socialne varnosti, ki naj omogoči človekovega dostojanstva vredno življenje. Prav tako je namen socialne pomoči omogočiti ponovno samostojno življenje. Ureditev upoštevanja dohodkov pri pravicah iz javnih sredstev posledično temelji na načelu, da je treba upoštevati vse dohodke in prejeme, razen tistih, ki so dodeljeni za poseben namen ali so namenjeni kritju posebnih potreb. Koncept ugotavljanja dohodkov v ZUPJS je enoten za vse pravice. Navedeno pomeni, da se upoštevajo vsi dohodki, ki so navedeni v ZUPJS, trenutno tudi otroški dodatek, ki je skladno z družinsko zakonodajo namenjen med drugim tudi za preživljanje.

Zaradi kompleksnosti zgoraj navedenega projekta Vlada Republike Slovenije zakonske rešitve glede ne vštovanja otroškega dodatka v denarno socialno pomoč do konca njenega mandata ne bo uspela predložiti v obravnavo in sprejem Državnemu zboru Republike Slovenije.

Celotno sporočilo je na voljo [TU](#).

168. REDNA SEJA VLADE RS

Vlada RS je na svoji 168. redni seji med drugim sprejela predlog Zakona o socialnem vključevanju invalidov in Zakona o varnosti v železniškem prometu, določila predlog sprememb Zakona o železniškem prometu in predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tajnih podatkih. Prav tako pa je določila dopolnitev izhodišč za pogajanja o razrešitvi stavekavnih zahtev reprezentativnih sindikatov javnega sektorja in sprejela mnenje k predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o enakih možnostih žensk in moških. Vlada RS pa je na občino Borovnica brezplačno prenesla štiri nepremičnine.

Predlog Zakona o socialnem vključevanju invalidov

Z novim zakonom Vlada širi krog invalidov, ki dobijo pravice po zakonu in sicer na:

osebe z avtističnimi motnjami, ki imajo tako hudo obliko neprilagojenega vedenja, ki jim onemogoča samostojno življenje in pridobivanje sredstev za preživljanje; osebe z zmerno do hudo možgansko poškodbo ali okvaro in gluhoslepe osebe.

S širitvijo kroga upravičence želimo reševati problematiko mladih ljudi, pri katerih pride do hude invalidnosti pred prvo zaposlitvijo in zato ne pridobijo pravic po Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju. Z zakonom se ne posega na področje socialno varstvenih storitev niti na področje delovno pravne.

Invalidi s statusom po tem zakonu imajo pravico do nadomestila za invalidnost v višini seštevka denarne socialne pomoči in varstvenega dodatka. Proračun jim krije prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje. Pravico imajo do dodatka za pomoč in postrežbo po ZPIZ (tudi ocenjevanje višine IK na ZPIZ-u).

Zakon omogoča prehod v zaposlitev in po prenehanju ponovno izplačilo nadomestila za invalidnost. Če dobivajo plačo, jim kljub temu pripada nadomestilo do višine neto minimalne plače.

Novost so podporne storitve, in sicer usposabljanje za samostojno življenje; vseživljenjsko učenje; bivanja s podporo; storitve za starejše invalide.

Storitve bodo invalidi plačevali z vrednotnicami.

Predlog Zakona o varnosti v železniškem prometu

Poglavitni cilj predloga zakona je prenos evropskih direktiv o varnosti in interoperabilnosti železniškega prometa v slovenski pravni red. V skladu z direktivama bo nadzor nad prevozniki in upravljavci železniškega prometa ob Inšpektoratu RS za infrastrukturo izvajala tudi Javna agencija za železniški promet RS.

Najpomembnejše rešitve na področju varnosti železniškega prometa, ki jih določa predlog zakona, so določitev nalog in vlog udeležencev pri razvoju in izboljševanju varnosti, manj nacionalnih varnostnih predpisov in nova ureditev enotnega varnostnega pričevala za prevoznike, ki je pogoj za dostop na železniško infrastrukturo.

Najpomembnejše rešitve na področju interoperabilnosti železniškega prometa, ki jih določa predlog zakona, pa so spremembe opredelitve železniškega sistema in podsistemov (vsi podsistemi morajo imeti ustrezno dovoljenje za obratovanje) ter ureditev področja dajanja tirnih vozil na trg, pri čemer se mora preveriti zlasti, da je tirno vozilo skladno s progo.



Predlog sprememb Zakona o železniškem prometu

Poglavitni cilj predloga sprememb zakona je prenos sprememb evropske direktive glede odprtja trga notranjih storitev železniškega potniškega prometa in upravljanja železniške infrastrukture. Ta direktiva je del 4. železniškega svežnja, njegov glavni cilj pa je odpraviti še preostale ovire za vzpostavitev enotnega evropskega železniškega območja s spodbuditvijo konkurenčnosti železniškega prometa.

Najpomembnejše rešitve, ki jih predlog sprememb zakona določa, so sprememba opredelitve upravljavca, opredelitev dodatnih varoval za zagotovitev neodvisnosti upravljavca v vertikalno integriranem podjetju, razširitev pravice do dostopa v notranjem potniškem prometu in razširitev pristojnosti regulatornega organa.

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tajnih podatkih

Predlagane spremembe in dopolnitve Zakona o tajnih podatkih (v nadaljnjem besedilu: ZTP) ne odstopajo od ciljev in načel, na katerih sloni že dosedanja ureditev tega področja. Poglaviten cilj predlagane novele ZTP je zgolj izboljšati učinkovitost sistema in posledično varnost tajnih podatkov.

Sedanji ZTP praktično nima določb, ki bi urejale varovanje tajnih podatkov v komunikacijsko informacijskih sistemih, v katerih se obravnavajo oziroma hranijo tajni podatki, in eksplicitno opredeljevale naloge Urada Vlade RS za varovanje tajnih podatkov na tem področju. Predlagana dopolnitev ZTP zato zelo natančno določa sestavne dele sistema in potrebo po izvedbi postopka varnostne odobritve sistemov, v katerih se obravnavajo oziroma hranijo tajni podatki.

Spremembe in dopolnitve Zakona o enakih možnostih žensk in moških

Predlagane spremembe in dopolnitve Zakona prenašajo v pravni sistem določitev minimalnega deleža vsakega od spolov iz podzakonskega predpisa na raven materije zakona in sicer zgolj del veljavne Uredbe o kriterijih za upoštevanje načela uravnotežene zastopanosti spolov glede imenovanja predstavnic in predstavnikov Vlade RS v javnih podjetjih ter v drugih osebah javnega prava. Namen tega je, da se že z zakonskimi ukrepi zagotovijo večje možnosti za enakomerno zastopanost žensk in moških pri upravljanju teh subjektov. Ker so samoupravne lokalne skupnosti

ustanoviteljice večjega števila javnih podjetij in drugih oseb javnega prava kot država oziroma v njenem imenu vlada, je namen predloga tudi povečanje deleža predstavnic in predstavnikov manj zastopanega spola v organih upravljanja in nadzora v javnih podjetjih in osebah javnega prava, katerih ustanoviteljice so samoupravne lokalne skupnosti.

Enakost žensk in moških je temeljno načelo demokratičnih družb, v katerih so ženske in moški enako udeleženi na vseh področjih javnega in zasebnega življenja, imajo enak položaj ter enake možnosti za uživanje vseh pravic in za razvoj osebnih potencialov, s katerimi prispevajo k družbenemu razvoju, ter imajo enako korist od rezultatov, ki jih prinaša razvoj. Uravnotežena zastopanost in udeležba žensk in moških v procesih odločanja je načelo vključujoče demokracije in predpogoj, brez katerega ni mogoče doseči dejanske enakosti spolov. Neizkoriščen izobrazbeni in delovni potencial žensk je pomemben vir gospodarske in družbene rasti in razvoja, zato je polna zastopanost in udeležba žensk pri odločanju ključnega pomena. Dodajamo, da je 40-odstotna zastopanost žensk in moških na posameznem področju družbenega življenja razumen cilj, ki je opredeljen v številnih dokumentih Evropske unije v zvezi z uravnoteženo zastopanostjo spolov na mestih odločanja.

Dopolnitev izhodišč za pogajanja o razrešitvi stankovnih zahtev reprezentativnih sindikatov javnega sektorja

Sindikati javnega sektorja so na Vlado RS naslovili preko 80 stankovnih zahtev, pri čemer pa se je večina sindikatov poenotila glede stankovnih zahtev, ki se nanašajo na plače javnih uslužbencev. Te vključujejo višje uvrstitve delovnih mest do vključno 26. plačnega razreda in pri t.i. pooblaščenih uradnih osebah, kar je v kontekstu odprave anomalij že bilo realizirano v letu 2017, prav tako pa te zahteve vključujejo višje uvrstitve v plačne razrede pri drugih delovnih mestih nad 26. plačnim razredom, in sicer za 3 – 4 plačne razrede.

Dopolnitev izhodišč za pogajanja o razrešitvi stankovnih zahtev sindikatov javnega sektorja, in sicer:

1. Za višje plače se nameni 1 odstotek mase sredstev za plače v javnem sektorju;
2. Morebitno dodatno povišanje plač od učinka iz 1. točke pa je dopustno zgolj pod pogojem, da se ob upoštevanju makroekonomskega okvirja in dejstva, da se sporočajo varčevalni ukrepi, ustvari dodaten



- finančni prostor iz naslova iz drugih ukrepov, ki jih vključujejo dopolnjena izhodišča v 4. točki;
- Umik dosedanjega predloga vladne strani, ki se nanaša na delovna mesta, primerljiva z delovnimi mesti zdravnikov;
 - Morebitno dodatno povišanje plač iz 2. točke je v pogajalskem procesu s sindikati dopustno dogovoriti pod naslednjimi pogoji:
 - a) katerikoli predlog vladne strani ne sme preseči finančnega učinka glede na makroekonomski okvir, kot ga je že določila vlada na seji, dne 18.1.2018;
 - b) v okviru pogajalskega procesa se ne sme sprejemati nobenih dodatnih zavez za višanje uvrstitev v plačne razrede celotnih poklicnih skupin;
 - c) v pogajalskem procesu je treba dogovoriti dinamiko realizacije višjih plač na način, ki bo omogočal spoštovanje sprejetega makroekonomskega okvira;
 - d) v pogajalskem procesu se s sindikalno stranjo dogovorijo tudi drugi ukrepi, ki bodo prispevali k ustvarjanju možnosti za uveljavitev spremenjenih uvrstitev, predvsem na področju pridobitve pravice do izplačila višje plače iz naslova napredovanj in na področju učinkovitosti javnega sektorja ter drugih ukrepov, ki vplivajo na skupni strošek dela v javnem sektorju;
 - V okviru pogajanj o razrešitvi stavkovnih zahtev sindikatov javnega sektorja naj se nadaljujejo dogovarjanja o ureditvi medsebojnih razmerij med različnimi poklicnimi skupinami s ciljem povečanja možnosti skupnega dogovora med reprezentativnimi sindikati javnega sektorja.

Brezplačni prenos državnega premoženja na Občino Borovnica

Vlada prenaša na Občino Borovnica 4 nepremičnine, 2 v k.o. 2004 – Borovnica in 2 v k.o. 2006 - Zabočevo, ki so trenutno v upravljanju Ministrstva za obrambo in v lasti Republike Slovenije.

Zadevne nepremičnine se z namenom uporabe v razvojne namene na občino prenašajo zaradi izvedbe načrtovanega projekta »Parkirišče in dovozna pot pri železniški postaji Borovnica«. Občina bo zadevne nepremičnine uporabljala predvsem kot površine za parkiranje. Skladno z načrtovanim projektom bo občina na zadevnih nepremičninah uredila parkirni prostor in asfaltirala 2.500 m² površin za najmanj

100 osebnih vozil in 3 avtobuse, uredila odvodnjavanje asfaltiranih površin, prometno in varnostno talno in vertikalno signalizacijo za dostop do parkirišča, namestila polnilne postaje za napajanje najmanj 10 električnih vozil, postavila najmanj 10 svetil za osvetlitev parkirišča, avtomatske zapornice za uravnavanje dostopa in izstopa iz parkirišča, pokrito kolesarnico s stojali, ki omogočajo varno zaklepanje koles s kapaciteto najmanj 50 koles, ekološki otok za ločeno zbiranje odpadkov, utrdila makadamsko dovozno pot z novim nasutjem širine 4 m in dolžine 240 m ter ob njej namestila pripadajočo prometno in varnostno signalizacijo, ostale neasfaltirane površine pa bo hortikulturno uredila.

Celotno sporočilo je na voljo [TU](#).

169. REDNA SEJA VLADE RS

Vlada RS je na svoji 169. redni seji med drugim sprejela dopolnitev Dolgoročne strategije za spodbujanje naložb energetske prenovе stavb, spremembo posebne vladne pogajalske skupine za razrešitev stavkovnih zahtev in odgovorila na poslansko vprašanje o novem zakonu o javnih financah.

Dopolnitev Dolgoročne strategije za spodbujanje naložb energetske prenovе stavb

Dopolnitve so se pripravile, ker se je med izvajanjem strategije izkazalo, da določena področja, kot so upravljanje kakovosti, oblikovanje finančnih instrumentov in problematika zmerno razvitega trga energetskega pogodbeništvа, potrebujejo podrobnejšo obravnavo in nadgradnjo.

Med drugim se je kot operativni cilj strategije v javnem sektorju do leta 2023 dodala prenova 3 % javnih stavb v lasti ali uporabi ožjega javnega sektorja letno (med 15.000 in 25.000 m²), prenova 1,8 milijona m² stavb v širšem javnem sektorju v obdobju do 2023 in izboljšanje razmerja med vloženimi javnimi sredstvi ter spodbujenimi naložbami v javnem sektorju na 1:3.

Direktiva o energetske učinkovitosti namreč vzpostavlja več ukrepov, med katerimi ima pomembno mesto vodilna vloga javnega sektorja. Stavbe v lasti javnih organov predstavljajo kar okrog 10 % celotnega stavbnega fonda. Organizacije iz javnega sektorja bodo od leta 2018 naprej kot nove stavbe lahko kupovale samo skoraj ničenergijske



stavbe. Vsako leto pa bo potrebno prenoviti 3 % površine stavb v lasti in rabi osrednje vlade.

Naložbe v energetske učinkovitost stavb družbi prinašajo pomembne prihranke in širše koristi. Prihranki energije za ogrevanje in pripravo tople vode zaradi izvedbe ukrepov energetske prenove obstoječih stavb so ocenjeni v višini 10 % do leta 2020 oz. 25 % do leta 2030; to pomeni, da bi bila brez ukrepov energija v stavbah v letu 2020 višja za dobrih 10 %, v letu 2030 pa skoraj za 25 %. Največ prihrankov energije bo v skladu s strukturo investicij v stanovanjskem sektorju; na ravni 85 % vseh doseženih prihrankov z ukrepi prenove stavb.

Ocenjeno je, da bodo dodatne investicije v energetske prenove povečale zaposlenost za 0,36 % do 0,58 % letno oz. med 3.000 in 4.600 novih delovnih mest. To predstavlja neposredna nova delovna mesta. Sicer pa bodo aktivnosti glede na načrtovan povprečen letni obseg investicij predstavljale skupaj okrog 7.000 delovnih mest (posrednih in neposrednih). To bo imelo za posledico tudi pozitivne učinke na gospodarsko rast in javnofinančne prihodke.

Poslansko vprašanje o novem zakonu o javnih finančah

Poslanec je na vlado naslovil poslansko vprašanje v zvezi s posledicami nesprejetja novega in celovitega zakona o javnih finančah.

Vlada pojasnjuje, da se je s predlogom novega zakona o javnih finančah poizkušalo urejati večje število vprašanj, ki na novo urejajo finančni položaj različnih uporabnikov javnih sredstev. Navedeni zakon je določal enotne omejitve pri ravnanju z javnimi sredstvi, nove naloge, drugačen proračunski pristop pri porabi sredstev in večji nadzor pri porabi javnih sredstev. Namen ministrstva za finance je bil tudi posodobiti nekatera zastarela pravila in odpraviti zaznane pomanjkljivosti sedanje ureditve.

Vse to pa je botrovalo tudi temu, da predloga zakona ni bilo mogoče uskladiti z vsemi deležniki, pri tem pa je bilo iz posredovanih pripomb mogoče ugotoviti, da se želi določati splošna pravila na način, da bo prilagojen posameznemu področju proračunskega uporabnika. Tovrstne težnje so posledično privedle do velikega števila pripomb in predlogov, ki so si medsebojno večkrat v nasprotju. Navedeno je posledica dejstva, da noben drug zakon nima takšnega vpliva na delovanje proračunskih uporabnikov in vseh blagajn javnega financiranja kot prav zakon o javnih finančah.

Neposrednih negativnih posledic zaradi nesprejetja novega in celovitega zakona o javnih finančah za državni proračun in javna sredstva ne bo. Že sedaj veljavni zakon o javnih finančah namreč določa vrsto načel, kot so npr. načelo učinkovitosti, gospodarnosti, namenskosti, zakonitosti itd. in drugih ureditev pri ravnanju s proračunskimi sredstvi, pri tem pa navedena načela veljajo tako za neposredne kot posredne uporabnike proračuna. Poleg navedenega je treba upoštevati tudi, da se ključne rešitve, ki bi lahko povzročale škodo, določajo z novelo zakona o javnih finančah, ki uvaja večjo fiskalno disciplino, bistveno bolj natančno načrtovanje izdatkov vseh institucionalnih enot sektorja država, predvsem pa bistveno večji poudarek na programski klasifikaciji, kar izhaja iz ureditve, po kateri morajo institucionalne enote sektorja država na ravni podprograma določiti vrstni red prioritete iz svoje pristojnosti za naslednja štiri leta.

Vlada se strinja, da je večjo gospodarnost pri ravnanju z javnimi sredstvi mogoče povečati tudi s kognitivnimi pravnimi normami ter s povečanim nadzorom nad porabo javnih sredstev na način, da se opredelijo kršitve in nanje vežejo sankcije.

Sprememba posebne vladne pogajalske skupine za razrešitev stavkovnih zahtev

Sklep Vlade RS, s katerim je bila 16.1.2018 imenovana posebna vladna pogajalska skupina za razrešitev stavkovnih zahtev, se spremeni, in sicer:

- mag. Lilijana KOZLOVIČ, generalna sekretarka vlade, vodja posebne vladne pogajalske skupine,
- mag. Saša JAZBEC, Ministrstvo za finance, namestnica vodje posebne vladne pogajalske skupine,
- Lidija APOHAL VUČKOVIČ, Inšpektorat za javni sektor, članica,
- mag. Boštjan VASLE, Urad Vlade Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj, član,
- Darko STARE, Ministrstvo za pravosodje, član,
- Boštjan ŠEFIC, Ministrstvo za notranje zadeve, član,
- dr. Andreja BARLE LAKOTA, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, članica,
- Damjana PEČNIK, Ministrstvo za kulturo, članica,
- mag. Miloš BIZJAK, Ministrstvo za obrambo, član,
- Polonca DROFENIK, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, članica,



- Mojca RAMŠAK PEŠEC, Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, članica,
- Davor DOMINKUŠ, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, član,
- mag. Mirko STOPAR, Ministrstvo za zdravje, član,
- mag. Tanja BOGATAJ, Ministrstvo za javno upravo, članica,
- mag. Branko VIDIČ, Ministrstvo za javno upravo, član.

Ožja sestava pogajalske skupine je naslednja:

- mag. Lilijana KOZLOVIČ, generalna sekretarka vlade, vodja posebne vladne pogajalske skupine,
- mag. Saša JAZBEC, Ministrstvo za finance, namestnica vodje posebne vladne pogajalske skupine,
- Lidija APOHAL VUČKOVIČ, Inšpektorat za javni sektor, članica,
- mag. Boštjan VASLE, Urad Vlade Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj, član,
- mag. Tanja BOGATAJ, Ministrstvo za javno upravo, članica,
- mag. Branko VIDIČ, Ministrstvo za javno upravo, član.

Širša sestava pa je naslednja:

- člani ožje sestave,
- Darko STARE, Ministrstvo za pravosodje, član,
- Boštjan ŠEFIC, Ministrstvo za notranje zadeve, član,
- dr. Andreja BARLE LAKOTA, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, članica,
- Damjana PEČNIK, Ministrstvo za kulturo, članica,
- mag. Miloš BIZJAK, Ministrstvo za obrambo, član,
- Polonca DROFENIK, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, članica,
- Mojca RAMŠAK PEŠEC, Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, članica,
- Davor DOMINKUŠ, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, član,
- mag. Mirko STOPAR, Ministrstvo za zdravje, član.

Celotno sporočilo je na voljo [TU](#).

8 SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS

38. REDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS

38. seja Državnega zbora RS je potekala od 12. do 20. februarja 2018. Poslanke in poslanci so med drugim sprejeli Zakon o spodbujanju investicij, nov Zakon o spodbujanju razvoja turizma, novelo Zakona o socialnem podjetništvu, novelo Zakona o javnih financah, Zakon o evidentiranju dejanske rabe zemljišč, novelo Zakona o posebnih pravicah narodnih skupnosti, novelo Zakona o cestah, nov Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnostih, novelo Zakona o javnem naročanju, novelo Zakona o starševskem varstvu in družinskih prejemkih ter Resolucijo o družinski politiki 2018–2028. DZ je zavrnil novelo Energetskega zakona, kot primerna za nadaljnjo obravnavo sta bila potrjena predlog novele Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije ter Predlog zakona o nujni sanaciji posledic čezmerne obremenitve okolja na območju Celjske kotline.

Sprejeti zakoni in resolucija

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDLSL-1)

Novi Zakon prinaša vsebinsko prenovu doslej veljavnega zakona in natančneje ureja centraliziran način ravnanja s stvarnim premoženjem, ki je v pristojnosti Ministrstva za javno upravo. Pri tem določa upravljalvske pristojnosti ministrstva. Prav tako zakon določa, da so javni zavodi, javni gospodarski zavodi, agencije in skladi pred sklenitvijo pravnega posla ravnanja s premoženjem, katerega pogodbeno vrednost presega 10.000 evrov, dolžni pridobiti pisno soglasje organa, pristojnega za področje, na katerem delujejo.

Zakon za občine zakon določa, da mora župan pri ravnanju z občinskim premoženjem za posle, vredne več kot pol milijona evrov, predhodno dobiti soglasje občinskega sveta.

Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Februar 2018



Zakon o spodbujanju razvoja turizma (ZSRT-1)

Zakon bo med drugim občinam omogočil zvišanje turistične takse in uvedel promocijsko takso, s čimer bodo STO in občine dobile dodatna sredstva, ter uvedel novosti glede prodaje turističnih paketov.

Zakon določa aktivnosti za izvajanje strategije razvoja turizma na državni ravni in na ravni turističnega območja, opredeljuje vlogo države, občin, ponudnikov turističnih storitev in civilne družbe ter določa za to potrebne vire financiranja. Zakon med drugim uvaja nov vir sredstev za Slovensko turistično organizacijo (STO). Poleg turistične takse (zgornja meja pri 2,50 evra), ki jo bodo še naprej določale občine, bo namreč uvedena še promocijska taksa. Ta bo znašala 25 odstotkov zneska turistične takse in bo neposreden prihodek STO. Ob najvišjem znesku turistične takse, 2,50 evra, bo promocijska taksa znašala 0,625 evra, tako da bo gost plačal obe taksi v skupni višini 3,125 evra. Na ministrstvu pričakujejo, da bo STO s tem pridobil dodatnih 4,7 milijona evrov, občine pa dodatnih 6,9 milijona evrov letno.

Po sprejetem dopolnilu bodo turistično takso v polovični višini poleg otrok in mladine med 7. in 18. letom starosti (ne glede na tip nastanitve) plačevale tudi osebe med 18. in 30. letom starosti, ki bodo prenočevale v nastanitvenih obratih, vključenih v mednarodno mrežo mladinskih prenočišč.

Občine bodo lahko z lastnimi predpisi glede na svoje cilje določile dodatne oprostitve plačila turistične takse za posamezne skupine.

Zakon bo urejal tudi poklic turističnega vodnika, in sicer pogoje, ki jih mora izpolnjevati turistični vodnik, priznavanje poklicnih kvalifikacij za ta poklic in občasno opravljanje tega poklica za tuje državljane. Poklic turističnega spremljevalca ne bo reguliran.

Zakon bo na novo določil pogoje za opravljanje dejavnosti organiziranja in prodaje turističnih paketov in povezanih potovalnih aranžmajev. Z izjemami glede pridobitve licenc naj bi olajšali organiziranje izletov in tudi turističnih paketov, ki jih pripravljajo šole in društva.

Novela Zakona o socialnem podjetništvu (ZSocP-A)

Novela med drugim odpravlja delitev socialnih podjetij na tip A (ki izvajajo dejavnost, ki zagotavlja pozitivne družbene učinke) in tip B (ki zaposlujejo določen delež težje zaposljivih oseb), tako da bodo ta podjetja pozitivne družbene učinke zagotavljala ali iz naslova poslovne dejavnosti ali iz naslova zaposlovanja težje zaposljivih oseb. Z odpravo tega razlikovanja tudi ne bo več letnega poročanja o številu in strukturi zaposlenih ter doseženih prihodkih iz naslova opravljanja dejavnosti.

Z novelo se želi okrepiti tržno naravnost teh podjetij, torej prodajo njihovih izdelkov ali storitev na trgu. Novela bo odpravila zahtevo, da mora socialno podjetje v roku enega leta od registracije zaposliti vsaj eno osebo, v roku dveh let od registracije pa vsaj dve osebi.

Novela bo tudi odpravila omejitve registracije statusa socialnega podjetja za invalidska podjetja in zaposlitvene centre. Z novelo želijo poudariti, da je socialno podjetništvo del širšega konteksta socialne ekonomije. Svet za socialno podjetništvo bo po novem svet za socialno ekonomijo, strategija razvoja socialnega podjetništva pa strategija razvoja socialne ekonomije.

Zakon o spodbujanju investicij (ZSInv)

Zakon bo omogočil iste ukrepe spodbujanja investicij tako za domače kot za tuje vlagatelje, medtem ko veljavna zakonodaja določa le ukrepe za spodbujanje tujih investicij, kar postavlja domače investitorje v neenakovreden položaj.

Zakon bo določil oblike investicijskih spodbud ter pogoje in postopek njihovega dodeljevanja. Med spodbudami so subvencije, spodbude v obliki kredita, garancije in subencionirane obrestne mere ter možnost, da bo lahko občina na podlagi neposredne pogodbe proda nepremičnine gospodarski družbi po cenah, ki so nižje od tržnih.

Zakon bo opredelil strateško investicijo, in sicer bo to v predelovalni in storitveni dejavnosti investicija v vrednosti vsaj 40 milijonov evrov, ki bo ustvarila vsaj 400 delovnih mest, v raziskovalno-razvojni dejavnosti pa v vrednosti vsaj 20 milijonov evrov, ki bo ustvarila vsaj 200 delovnih mest.

Za vsako strateško investicijo bo skrbela delovna skupina, ki bo med drugim koordinirala pridobivanje okoljevarstvenega soglasja, okoljevarstvenega dovoljenja in gradbenega dovoljenja. Zakon bo za takšne investicije omogočil tudi



razlastitev, če bo izkazan javni interes in naj bi določena investicija prispevala k javni koristi zaradi pospeševanja gospodarske rasti, zaposlovanja in skladnega regionalnega razvoja.

Novela Zakona o javnih financah (ZJF-H)

Z novelo Zakona o javnih financah se v nacionalno zakonodajo prenaša evropska direktiva o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic. S prenosom sicer zamujamo že štiri leta, zaradi česar Evropska komisija toži Slovenijo, država pa mora v prihodnjih mesecih odgovoriti na tožbo.

Novela uvaja državni program razvojnih politik in srednjeročno fiskalno strategijo. Štiriletni program razvojnih politik bo vlada sprejemala vsako leto do konca novembra, vseboval pa bo prednostne naloge vlade, ki izhajajo iz strategije razvoja Slovenije.

Državni program razvojnih politik naj bi postal ključni dokument, ki bo predstavljal osnovo za pripravo finančnih načrtov proračunskih uporabnikov. Srednjeročna fiskalna strategija pa bo vsebovala vrsto elementov, ki bodo služile kot podlaga za ugotovitev ustreznosti konsolidacije javnih financ.

Zakon o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture (ZEDRZ)

Skladno z novim zakonom bodo morali biti podatki o javni železniški in javni cestni infrastrukturi evidentirani v evidenci in v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture. Podatki iz obeh evidenc bodo morali biti lokacijsko in vsebinsko usklajeni.

Zakon določa, da informacijske rešitve za vodenje evidence zagotavlja Direkcija RS za infrastrukturo, in sicer tako, da določi podatkovni model za vodenje evidence ter izmenjevalni format za posredovanje podatkov v evidenco. Ureja tudi varstvo pravic lastnikov zemljišč, ne nanaša pa se na urejanje premoženjsko pravnih razmerij v povezavi z zemljišči.

Novela Zakona o posebnih pravicah italijanske in madžarske narodne skupnosti na področju vzgoje in izobraževanja (ZPIMVI-A)

Novela zakona jasneje določa obvezo znanja obeh jezikov za poučevanje v dvojezični šoli ter zavezo države, da bo financirala programe na visokošolski ravni in podpirala izobraževanje učiteljev.

Med obravnavo novele je največ polemik izzval člen, ki se nanaša na znanje slovenskega in madžarskega jezika kot učnega jezika. Novela zakona obstoječim področjem vzgoje in izobraževanja, na katerih imajo pripadniki italijanske in madžarske narodne skupnosti posebne pravice, dodaja višješolsko strokovno izobraževanje ter področje vzgoje in izobraževanja otrok, mladoletnikov in mlajših polnoletnih oseb s posebnimi potrebami.

Prav tako novela določa, da morajo biti na dvojezičnem območju učni načrti, katalogi znanj in izpitni katalogi objavljeni dvojezično ter da se za učence in dijake dvojezičnih šol zagotovijo dvojezične naloge za vsa tekmovanja iz znanja. Poleg tega se omogoča pravica, da lahko starši otroka vpišejo v šolo z italijanskim učnim jezikom oziroma dvojezično šolo, tudi če živijo zunaj narodnostno mešanega območja.

Novela Zakona o cestah (ZCes-1C)

Novela zakona med drugim ureja problematiko odstranjevanja poškodovanih in pokvarjenih tovornih vozil na hitrih cestah in avtocestah. Na novo zastavljeni sistem odstranjevanja poškodovanih in pokvarjenih vozil na avtocestah in hitrih cestah po pojasnilih ministra za infrastrukturo ne posega v pravice uporabnikov, saj za uporabnike uvaja novosti zgolj v tem, da bo lahko odvoz tovornega vozila opravil tisti izvajalec, s katerim bo Dars po izvedenem javnem razpisu sklenil pogodbo. Pogodbeni izvajalec odvoza vozil bo lahko svojo storitev zaračunal v skladu s cenikom, v katerem bodo določene najvišje cene, ki jih bo mogoče zaračunati za posamezno storitev.

Novela zakona uvaja še definicijo t.i. skupnega prometnega prostora, možnost vzpostavitve poskusne prometne ureditve na državni cesti, v slovenski pravni red se prenaša evropska direktiva v delu, ki se nanaša na vzpostavitev sistemov za prepoznavo vozil ali skupine vozil, ki sama ali skupaj s tovorom presegajo dovoljene mase.



Z načelom celovite ureditve področja izrednih prevozov se iz zakona o voznikih prenašajo določbe, ki se nanašajo na usposabljanje spremljevalcev izrednih prevozov. Ob tem pa področje izvajanja usposabljanja spremljevalcev izrednih prevozov ostaja v pretežni meri enako sedanjemu. Da bi omogočili poenoteno vnašanje podatkov o kršitvah največjih dovoljenih mer in mas vozil v nacionalni elektronski register, se kazenske določbe v tej zvezi predpisujejo na način, ki je predpisan z evropsko regulativo, pri tem pa globe za kršitve v tej zvezi ostajajo pretežno v okviru zdaj predpisanih. S predlogom zakona se zvišujejo tudi globe za prekrške, povezane s postavitvijo oz. uporabo objektov za obveščanje in oglaševanje.

Novela Zakona o javnem naročanju (ZJN-3A)

Novela zakona bolje ščiti delavce pred kršitvami delovne in socialne zakonodaje s strani izvajalca javnega naročila ali njegovega podizvajalca. Po njem bo lahko naročnik razveljavil pogodbo o javnem naročilu, če bo ugotovil, da izvajalec huje krši delovno, okoljsko ali socialno zakonodajo.

V zakonu se socialna klavzula nadomešča z uporabo razveznega pogoja. Prvi je izpolnjen v primeru seznanitve naročnika, da je sodišče s pravnomočno odločitvijo ugotovilo kršitev delovne, okoljske ali socialne zakonodaje s strani izvajalca ali njegovega podizvajalca, drugi pa, da je od te seznanitve in do poteka pogodbe še vsaj šest mesecev.

V novelo zakona so dodali člen, ki ureja, da velja specialna ureditev za primere naročanja v delovno intenzivnih storitvah, ki so se izkazale za najbolj problematične. Tu se uvaja polletno preverjanje obveznih pogojev za izključitev izvajalca v vseh primerih javnih naročil, ki so sklenjena za veljavnost najmanj enega leta. Gre za 82 storitev s področja gradbeništva, strežbe, čiščenja, varovanja in cestnih prevozov. Novela zakona ureja tudi nadgradnjo e-dosjeja.

Novela Zakona o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (ZSDP-1B)

Novela zakona med drugim določa izplačilo pomoči ob rojstvu otroka v obliki dobroimetja in uvaja nov način izrabe očetovskega dopusta. Novela odpravlja začasni varčevalni ukrep na področju starševskega varstva in družinskih prejemkov, ki je bil uveden z Zakonom za uravnoteženje javnih financ, in sicer cenzus pri upravičenosti do pomoči ob rojstvu otroka. Do pomoči ob rojstvu otroka v višini 280 evrov pa bodo upravičeni vsi otroci, rojeni po 1. januarju, ne glede na materialni položaj družine. S 1. januarjem

2019 pa novela uvaja izplačilo pomoči ob rojstvu otroka v obliki dobroimetja, ki ga bo mogoče porabiti denimo za otroško opremo, potrebščine za otroke in otroško hrano.

Z novelo uvajajo nov način izrabe očetovskega dopusta, ki je bolj enostaven, pregleden in fleksibilen, pri čemer trajanje očetovskega dopusta in višina nadomestila ostajata nespremenjena. Očetje bodo lahko izrabili vseh 30 dni očetovskega dopusta skupaj, pri čemer morajo najmanj 15 dni izrabiti kadar koli od rojstva otroka do najkasneje en mesec po poteku starševskega dopusta v strnjem nizu, preostanek pa do končanega prvega razreda osnovne šole.

Prav tako uvajajo 30 dni starševskega dopusta za posvojitelje ali osebe, ki ji je otrok zaupan v vzgojo in varstvo z namenom posvojitve v skladu s predpisi, ki urejajo družinska razmerja za otroka, ki je že zaključil prvi razred osnovne šole in je mlajši od 15 let.

Novela določa tudi starost otroka, za katerega so starši upravičeni do povečanega zneska otroškega dodatka za 20 odstotkov, in sicer za otroka do štirih let. Poleg tega novela sistemsko ureja pomoč pri nakupu vinjete za velike družine.

Resolucija o družinski politiki 2018–2028

»Vsem družinam prijazna družba« (ReDP18–28)

Ključna cilja resolucije sta izboljšati kakovost družinskega življenja s poudarkom na visoki kakovosti življenja otrok ter ustvariti pogoje, ki bodo spodbudno vplivali na odločanje za družino.

V resoluciji je opredeljeno širše področje družinske politike in usmeritev razvoja družinske politike. Tako družinska politika temelji na celostnem in vključujočem pristopu. To pomeni, da vključuje vse vrste družin, upošteva pluralnost družinskih oblik in različnih potreb, ki iz tega izhajajo. Spoštuje avtonomnost družine in individualnost njenih posameznih članov, ščiti otrokove pravice in postavlja v ospredje varstvo in kakovost življenja družin in otrok.

Zavrnen zakon

Novela Energetskega zakona (EZ-1B)

Vlada je želela z novelo zakona določiti pravne podlage za bolj jasne določitve obveznosti za udeležence na energetske trgu in odpraviti nekatere nedoslednosti. Zakon bi se uskladal z dvema evropskima direktivama, prenesel upravljanje dela 110-kilovoltnega omrežja na Eles in uvedel



obveznost namestitve energetske izkaznice na dodatne stavbe.

Največ prahu je v parlamentarni obravnavi dvigovalo uvajanje plačljive storitve primarne regulacije, ki je namenjena temu, da je v regulacijskem območju vsak trenutek zagotovljeno ravnotežje med proizvodnjo in porabo, tudi v primeru izpadov proizvodnih enot ali večjih porabnikov. Primarno regulacijo bi s sprejetjem predlaganih sprememb izvajale tiste elektrarne, ki bodo izbrane na javnih razpisih systemskega operaterja. Prav to je najbolj zaskrbelo okoljevarstvenike, ki so menili, da gre za dodatno finančno pomoč Termoelektrarni Šoštanj. S tem so se strinjali tudi člani opozicije in nekateri poslanci koalicije. Te navedbe so predstavniki infrastrukturnega ministrstva in energetike sicer večkrat zavrnil. Na ta način bi Eles lahko te storitve tudi naročal, to, kdo jih bo izvajal, pa bi bilo odvisno od konkurence na trgu.

Veliko prahu je v razpravi dvignilo dopolnilo, ki ga je matični odbor sprejel na predlog SMC, s katerim bi se znižale koncesnine, ki jih hidroelektrarne plačujejo občinam. Glede na dopolnilo javne dajatve in nadomestila za velike hidroelektrarne z več kot deset megavatov inštalirane moči ne bi smele preseči 14 odstotkov prihodkov iz prodaje električne energije. V poslanski skupini SMC so želeli, da bi novosti veljale le za naložbe v nove hidroelektrarne z močjo nad desetimi megavati, za katere bodo investitorji sklenili koncesijsko pogodbo po uveljavitvi tega zakona, a DZ takšnega dopolnila prav tako ni potrdil.

Zakona v obravnavi

Predlog novele Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK-C)

Predlog ustvarja pogoje za učinkovitejše delo KPK oziroma pravni okvir za krepitev vrednot in načel, kot so integriteta, odgovornost, transparentnost, vladavina prava in javni interes, navajajo v vladi.

Vladni predlog novele opredeljuje vrste in pravila postopkov pred Komisijo za preprečevanje korupcije (KPK), ki bo kot kolegijski organ razbremenjena ukvarjanja z rutinskimi zadevami. Novela razširja obveznost poročanja o lobističnih stikih, obenem pa spreminja ureditev na področjih omejitve poslovanja, nasprotja interesov, nadzora nad premoženjskim stanjem in na področju ugotavljanja nesorazmernega povečanja premoženja. Prav tako natančno opredeljuje imenovanje članov KPK.

Predlog zakona o nujni sanaciji posledic čezmerne obremenitve okolja na območju Celjske kotline (ZSPOKCK)

Predlog zakona o nujni sanaciji posledic čezmerne obremenitve okolja na območju Celjske kotline je v parlamentarni postopek vložila skupina poslancev. Kot je v splošni obravnavi predloga v DZ pojasnila predlagateljica zakona, predlog zakona vzpostavlja soodgovornost države, lokalnih skupnosti in glavnega onesnaževalca, da pripravijo, izvajajo in sofinancirajo program ukrepov za sanacijo Celja. Podrobneje so opisani splošni in specifični ukrepi za sanacijo, poudarek je na onesnaženi zemlji na otroških igriščih in spremljanju zdravstvenega stanja otrok.

Predlagani zakon je rezultat skoraj dveletnega dela, usklajevanja na terenu in bi po njenem mnenju lahko služil kot vzorčni primer reševanja takšnih okoljskih bremen po celotni Sloveniji. Ministrstvo za okolje in prostor, ki ga zdaj problematizira, bi ga lahko vzel za podlago za svoje ukrepanje, za katerega trdi, da je potrebno.

Celotno sporočilo je na voljo [TU](#).



9 NOVICE ZDRUŽENJA

ZLATI KAMEN 2018 OBČINI KOČEVJE

Nagrada Zlati kamen 2018 za najbolj razvojno prodorno občino je letos prejela Občina Kočevje. Regijske zmagovalke so Občina Ajdovščina v zahodni Sloveniji, Občina Kočevje v osrednji in jugovzhodni Sloveniji, Občina Radlje ob Dravi v regiji od Koroške do Posavja, v vzhodni Sloveniji pa je zmagala Občina Ruše.

Kot so zapisali v obrazložitvi nagrade, je le malo krajev v zadnjih letih naredilo tolikšen preobrat, kot ga je Kočevje. Leta 2010 je bilo Kočevje odmaknjen kraj, obremenjeno s preteklostjo in z resnimi razvojnimi izzivi, sedaj pa analize odkrivajo hitre spremembe zlasti na področjih trga dela in gospodarstva. Prej je bila za kraj značilna stagnacija in ujetost v rane preteklosti, sedaj pa v Kočevju prevladuje nov duh, ki ga zaznamujeta modernost in optimizem. V kraju imajo močan program za mlade in izjemno aktiven center mladih, so inovativni na področju upravljanja in delujejo zgledno transparentno. Prav tako spodbujajo nastajanje mladih tehnoloških podjetij, socialno podjetništvo, zadružništvo in krožno gospodarstvo, so še navedli. A vse dobre zamisli se ne uresničijo tako kot so bile načrtovane. Ambiciozni projekt kogeneracije v Kočevju zaenkrat ni uspel. Les, ki so ga v občini prepoznali kot glavno prednost občine in njeno pot v prihodnost, pa ostaja v središču razvojne strategije.

Kandidatke za letošnjo nagrado Zlati kamen so bile še občine Ajdovščina, Kobarid, Postojna, Ivančna Gorica, Logatec, Brežice, Radlje ob Dravi, Žalec, Ruše, Murska Sobota in Hoče-Slivnica.

MINISTRSTVO Z UKREPI V IZBOLJŠANJE SISTEMA RAVNANJA Z ODPADNIMI NAGROBNIMI SVEČAMI

Na Ministrstvu za okolje in prostor se bodo lotili nadgradnje informacijskega sistema za preverjanje evidenc in podatkov v sistemu ravnanja z odpadnimi nagrobnimi svečami. Računsko sodišče je pred meseci namreč ugotovilo, da je sistem neučinkovit, popravljali ukrep ministrstva pa v porevizijskem poročilu ocenjuje kot zadovoljiv.

Za izboljšanje nadzora nad podatki letnih poročil nosilcev načrtov in skupnih načrtov odpadnih nagrobnih sveč bo ministrstvo za okolje nadgradilo informacijski sistem. V modulih evidenčni listi bo tako poleg izbire mešana embalaža mogoča dodatna izbira, ali gre za odpadne nagrobne sveče ali ne. Kot je pojasnjeno porevizijskem poročilu računskega sodišča, bo na ta način mogoče pridobiti podatke o količinah odpadnih nagrobnih sveč iz evidenčnih listov, letnih poročil zbiralcev in predelovalcev odpadnih nagrobnih sveč. Prvič se bo poročalo v letu 2020 za leto 2019.

Predvidena dopolnitev informacijskega sistema bo izvedena do konca letošnjega leta, tako bo leta 2019 podatke o količinah odpadnih nagrobnih sveč mogoče prvič ločeno vnašati v evidenčne liste. Za optimizacijo analize letnih poročil nosilcev skupnih načrtov bo ministrstvo pripravilo nov elektronski obrazec za letno poročanje in podrobnejša navodila za izpolnjevanje. Rok za izvedbo je 31. januar 2020, na ta način pa bo agencija za okolje lahko zagotovila, da bodo podatki iz letnih poročil lažje primerljivi s tistimi iz evidenčnih listov.

ZA SESTAVLJENE TURISTIČNE PRODUKTE V PRVEM ROKU 4,6 MILIJONA EVROV

Na ministrstvu za gospodarstvo so v začetku februarja odločili o tem, kateri turistični projekti bodo prejeli finančna sredstva na prvem odpiranju prijav na javni razpis za sofinanciranje razvoja in promocije integralnih (sestavljenih) produktov turističnega gospodarstva. Izbranih je 30 projektov, ki bodo prejeli 4,6 milijona evrov.

Od prijavljenih 83 projektov jih je 30 izpolnilo vse pogoje ter doseglo zahtevano število točk. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo jim je dodelilo skupno 4,57 milijona evrov sredstev, in sicer projektom iz vzhodne kohezijske regije 3,42 milijona in projektom iz zahodne kohezijske regije 1,15 milijona evrov. Izbrani prijavitelji imajo tri leta časa, da projekt realizirajo.

Ministrstvo bo nove produkte sofinanciralo v višini do 70 odstotkov upravičenih stroškov. Pri tem velja pravilo de minimis, kar pomeni, da skupni znesek pomoči, dodeljen enotnemu podjetju, ne sme preseči 200.000 evrov v katerem koli obdobju treh poslovnih let.

Posamični projekti so sicer pridobili od dobrih 54.000 evrov do skoraj maksimalnih 200.000 evrov, kaže poročilo



gospodarskega ministrstva, objavljeno na spletni strani razpisa.

Skupna višina sredstev, namenjenih za izvedbo celotnega razpisa, sicer znaša dobrih osem milijonov evrov, od tega jih sedem milijonov prispeva Evropski sklad za regionalni razvoj. Predvidena so še tri odpiranja - 5. marca in 10. septembra letos ter 11. marca prihodnje leto. Za drugi rok je na razpolago v vzhodni kohezijski regiji 2,3 milijona in zahodni kohezijski regiji 1,22 milijona evrov, skupno torej nekaj več kot 3,5 milijona evrov.

OBČINAM KMALU NA VOLJO SREDSTVA ZA CELOVITO ENERGETSKO PRENOVO

Občinam bodo kmalu na voljo sredstva za sofinanciranje energetske prenove stavb v lasti in rabi občin v letih 2018, 2019 in 2020. Skupno bo sredstev za razpis 53,8 milijona evrov, vključno z lastnimi viri upravičencev in z viri zasebnih partnerjev v primeru javno-zasebnega partnerstva. Kohezijski sklad bo prispeval 15 milijonov evrov.

Kot so sporočili iz službe vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, ki je kot organ upravljanja za evropske strukturne sklade in kohezijski sklad izdala odločitev o finančni podpori razpisa, bo ministrstvo za infrastrukturo razpis objavilo predvidoma v petek.

To je že tretji javni razpis, s katerim so razpisana sredstva, namenjena občinam za sofinanciranje projektov celovite energetske prenove: usklajene izvedbe ukrepov učinkovite rabe energije na ovoj stavbe (npr. fasada, streha, tla) in na stavbnih tehničnih sistemih (npr. ogrevanje, prezračevanje, klimatizacija, priprava tople vode) na način, da se, če je to tehnično mogoče, izkoristi ves ekonomsko upravičeni potencial za energetske prenovi. Razpis se bo izvajal v okviru prednostne naložbe spodbujanje energetske učinkovitosti, pametnega upravljanja z energijo in uporabo energije iz obnovljivih virov v javni infrastrukturi, vključno z javnimi stavbami, in stanovanjskem sektorju, so še navedli v omenjeni vladni službi.

10 KORISTNE INFORMACIJE

VLOGA OBČINE ZA IZDAJO POSEBNIH SMERNIC OZIROMA MNENJA K OBČINSKEM PROSTORSKEM NAČRTU TER PREDNOSTNA OBRAVNAVA

S strani MKGP smo prejeli Navodilo za ravnanje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano pri pripravi posebnih smernic in mnenj v postopku priprave in sprejema občinskega prostorskega načrta, ki začne veljati 5. marca 2018.

Navodilo se uporablja pri pripravi posebnih smernic in mnenj v postopku priprave in sprejema občinskega prostorskega načrta s področja kmetijstva. Navodilo se uporablja za vse postopke priprave in sprejema občinskih prostorskih načrtov ter prostorskih aktov, ki se štejejo za občinski prostorski načrt.

Celoten dopis z navodilom je na voljo [TU](#).

PODATKI ZA OBČINE – DISTRIBUCIJSKI PORTAL eTURIZEM

S 1. 2. 2018 je dostopen portal za distribucijo podatkov iz eTurizem na občine. Vmesnik je razvil LUZ, d.d. po naročilu Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo. Za dostop do vsebine bo potrebna prijava.

Kontaktne osebe na občinah bodo iz Skupnosti občin Slovenije po elektronski pošti poslali podatke za dostop (naslov, uporabniško ime in geslo).

Več o eTurizmu in distribucijskem portalu lahko najdete na [tej povezavi](#). Na skupnosti občin prosijo, da jim sporočite kontaktno osebo v vaši občini za dostop do podatkov o nočitvah, preko obrazca na spletu, na [tej povezavi](#). Kontaktna oseba na Skupnosti občin je Saša Kek.

PRENOVLJEN SPLETNI PORTAL eVODE

[Spletni portal](#) je doživel prenovi, v okviru katere so nanj dodali številne nove vsebine. Med novostmi sta vodni kataster ter pregled gradbenih in negradbenih projektov



s področja upravljanja z vodami, so sporočili z Ministrstva za okolje in prostor.

[Vodni kataster](#) je ključna evidenca na področju upravljanja z vodami. Vzpostavljen je v skladu z lani sprejetim pravilnikom o vodnem katastru, so v sporočilu za javnost zapisali na ministrstvu.

Na prenovljenem portalu bodo uporabniki našli dodatne spletne pregledovalnike o trenutnih in drugih podatkih, na primer pretokih, v Sloveniji, sosednjih državah in tudi širše. Novost je tudi pregled gradbenih in negradbenih preteklih in aktualnih projektov s področja upravljanja z vodami in njihovih spletnih strani. Na enem mestu so zbrani tudi ključni programski in drugi dokumenti s področja upravljanja z vodami.

Spletni portal je bil prvič javno objavljen v letu 2015 in je poenotil dostop do raznih virov za učinkovito delovanje na področju upravljanja z vodami. Še posebej pozitivnega odziva je bil deležen lidar pregledovalnik, s katerega si je bilo mogoče brezplačno prenesti vse najnovejše in najbolj podrobne podatke o terenu v državi, so dodali na ministrstvu.

V zadnjih mesecih lanskega leta je bil spletni portal prenesen iz informacijskega okolja Agencije RS za okolje na informacijsko okolje ministrstva za javno upravo in v upravljanje v letu 2015 ustanovljeni direkciji za vode. Prav tako je bil temeljito vsebinsko prenovljen.

V prihodnjih mesecih bo spletni portal vsebinsko še nadgrajen s prenovljenim in nadgrajenim spletnim pregledovalnikom atlasom voda in z dopolnjenimi javno objavljenimi strokovnimi podlagami s področja upravljanja z vodami za leta 2015, 2016 in 2017, ki jih pripravljajo razne javne inštitucije.

S prenovljenim spletnim portalom in vzpostavljenim vodnim katastrom bo ministrstvo aktivno pripomoglo k zmanjšanju administrativnih ovir, hitrejšemu izvajanju postopkov na področjih upravljanja z vodami, urejanja prostora in graditve objektov ter seveda tudi k bolj učinkovitemu upravljanju z vodami v Sloveniji.

11 EU NOVICE

127. PLENARNO ZASEDANJE EVROPSKEGA ODBORA REGIJ

31. januarja in 1. februarja je v Bruslju potekalo 127. Plenarno zasedanje odbora regij. Zasedanja so se udeležili tudi predstavniki slovenske delegacije v Odboru regij. Vodja slovenske delegacije župan občine Slovenska Bistrica, Ivan Žagar pa je predstavil tudi mnenje Evropa v gibanju: spodbujanje nemotene mobilnosti, ki se posveča zmanjšanju okoljskega vpliva prevoza s pomočjo cestnin, ki naj bi boljše zrcalile dejanske stroške prevoza in pomagale omejiti njegove negativne posledice, med drugim onesnaženje in zastoje. 127. plenarnega zasedanja se je udeležil predsednik portugalske vlade António Costa, ki se je zavzel za ekonomsko in socialno konvergenco in predstavil svojo vizijo o EU.

V poročilu **Ivana Žagarja**, župana Slovenske Bistrice, je OR podprl tudi predloge Komisije za zmanjšanje formalnosti, povezanih s sistemi cestninjenja na evropskih cestah, in za uskladitev informacij javnega prevoza. **Ivan Žagar**, poročevalec za mnenje [Evropa v gibanju: spodbujanje nemotene mobilnosti](#), se posveča zmanjšanju okoljskega vpliva prevoza s pomočjo cestnin, ki naj bi boljše zrcalile dejanske stroške prevoza in pomagale omejiti njegove negativne posledice, med drugim onesnaženje in zastoje.

„Promet je edini sektor, kjer emisije CO₂ še vedno presegajo ravni iz leta 1990, in se v številnih državah članicah še vedno povečuje. Samo cestni promet prispeva približno petino skupnih emisij toplogrednih plinov v EU. Zaračunavanje cestnin uporabnikom in onesnaževalcem ima nedvomno ključno vlogo pri razogljčenju. Vendar pa je pri tem potrebna previdnost. Če cestninjenje ne bo ustrezno in se bo denimo promet preusmeril z avtocestnih omrežij na magistralne ceste, bo najbolj prizadeto lokalno prebivalstvo,“ svari Žagar.

Poročevalec odobrava tudi prehod na zaračunavanje cestnin glede na prevoženo razdaljo, saj je pravičnejše kot pavšalno zaračunavanje uporabe cest, vendar opozarja, da cestninjenje ne sme ogroziti socialne in teritorialne kohezije in mora upoštevati razlike med regijami z vidika gostote prometa ter razdalje med poslovnimi središči in večjimi naselji. Poleg tega poudarja, da bi morale države članice vsaj 15 % prihodkov od cestnin znova vložiti v lokalno in regionalno infrastrukturo. To bo zlasti koristno v redko



poseljenih in odročnih regijah, da se zagotovi trajnost teh sistemov in boljša povezava z vseevropskim omrežjem, kar bo omogočilo večjo teritorialno kohezijo.

20. OBLETNICA TWINNINGA

Letos obeležujemo 20. obletnico instrumenta Evropske unije za tesno medinstitucionalno sodelovanje [Twinning](#), ki je eden najuspešnejših in največkrat uporabljenih orodij za podporo sosednjim državam in regijam Evropske unije. Z nedavnim začetkom izvajanja najnovejšega Twinning projekta v nekdanji jugoslovanski republiki Makedoniji je skupno število projektov tesnega medinstitucionalnega sodelovanja, ki so bili izvedeni v preteklih 20 letih, preseгло 2700. Med uspešno izvedenimi Twinning projekti sta na primer zakonodajna reforma v zvezi z azilom v Srbiji in krepitev elektronskega upravljanja v Gruziji.

S spodbujanjem medsebojnih izmenjav projekti tesnega medinstitucionalnega sodelovanja še naprej zagotavljajo izjemno dodano vrednost pri spodbujanju modernizacije, vrednot EU in prizadevanj za strukturne reforme ter krepitvi sprememb v sosednjih regijah in regijah, ki se pripravljajo na pristop, ter njihove stabilnosti, varnosti in blaginje.

Več si preberite [TU](#).

FINANCIRANJE EVROPSKIH POLITIČNIH STRANK

Veleposlaniki pri EU so 21. februarja 2018 dosegli dogovor glede stališča Sveta o revidiranih pravilih za financiranje evropskih političnih strank in fundacij, kar bolgarskemu predsedstvu omogoča začetek pogajanj z Evropskim parlamentom. Namen sprememb je odpraviti nekatere zlorabe, kot je ustanavljanje umetnih subjektov, ki prejemajo sredstva iz proračuna EU. S spremenjenimi pravili bo zagotovljena pravičnejša porazdelitev sredstev, omogočeni pa bodo tudi strožji izvršilni ukrepi v primeru goljufij.

Več si preberite [TU](#).

SPREMENJENA DIREKTIVA O PITNI VODI

Evropska komisija je predstavila spremenjeno direktivo o pitni vodi, da bi izboljšala kakovost pitne vode in dostop do nje ter izboljšala seznanjenost državljanov. Predlog je predstavila v duhu načel [evropskega stebra socialnih pravic](#), ki vključuje pravico dostopa do kakovostnih osnovnih storitev, vključno z vodo, ter zahtev evropske državljanske pobude »[Pravica do vode](#)« po varni pitni vodi za vse. Predlog naj bi tudi okrepil vlogo potrošnikov, saj bodo morali dobavitelji vode potrošnikom dati na voljo jasnejše informacije o porabi vode, sestavi stroškov in ceni na liter ter s tem omogočiti primerjavo s ceno ustekleničene vode. Ukrep naj bi prispeval tudi k zmanjšanju uporabe nepotrebne plastike ter posledično k izpolnjevanju okoljskih ciljev in ciljev trajnostnega razvoja.

Večina prebivalcev EU ima zelo dober dostop do kakovostne pitne vode in Komisija želi to kakovost zagotoviti dolgoročno. Zato predlaga uvrstitev novih in nastajajočih snovi, kot sta legionela in klorat, v seznam meril za določanje varnosti vode. Države EU bodo morale po novem izboljšati dostop do pitne vode za vse, zlasti za ranljive in marginalizirane skupine, ki imajo trenutno otežen dostop do nje. Ukrepi na primer vključujejo dostop do pitne vode na javnih mestih, ozaveščanje državljanov o kakovosti vode ter zagotavljanje informacij o kakovosti pitne vode in oskrbi z njo na območju, kjer bivajo. Z boljšim upravljanjem vode pa se bo mogoče tudi izogniti nepotrebni izgubi vode in k zmanjšanju ogljičnega odtisa.

Več si preberite [TU](#).